

ITINERARI SUL PROCESSO POLITICO

a cura di

A. PANZAROLA, C.D. LEOTTA, A. MERONE e F. SANTAGADA

con contributi di

Alberto Alonso Rimo

Ferruccio Auletta

David Colomer Bea

Fiammetta Borgia

Lorenzo Franchini

Rodrigo Guerra Espinosa

Carmelo Domenico Leotta

Biagio Limongi

Adelaide F.D. Luminari

Aniello Merone

Jorge Valgas Morgado

Andrea Panzarola

Giovanni Pesce

Alessandro Rosario Rizza

Umberto Roberto

Giuseppe Ruffini

Filomena Santagada

Giorgio Spangher

Gianfranco Stanco

Aldo Rocco Vitale

Maria Vittori



G. GIAPPICHELLI EDITORE – TORINO



UNIVERSITÀ EUROPEA DI ROMA

Collana del

Dipartimento di Scienze Umane

Fondata da ALBERTO M. GAMBINO

Diretta da

EMANUELE BILOTTI - VALERIA FALCE - ALBERTO M. GAMBINO

LOREDANA GIANI - MARCO MAUGERI - FILIPPO VARI

Sezione Giuridica – Materiali

ITINERARI SUL PROCESSO POLITICO

a cura di

A. PANZAROLA, C.D. LEOTTA, A. MERONE e F. SANTAGADA

con contributi di

Alberto Alonso Rimo
Ferruccio Auletta
David Colomer Bea
Fiammetta Borgia
Lorenzo Franchini
Rodrigo Guerra Espinosa
Carmelo Domenico Leotta
Biagio Limongi
Adelaide F.D. Luminari
Aniello Merone
Jorge Valgas Morgado

Andrea Panzarola
Giovanni Pesce
Alessandro Rosario Rizza
Umberto Roberto
Giuseppe Ruffini
Filomena Santagada
Giorgio Spangher
Gianfranco Stanco
Aldo Rocco Vitale
Maria Vittori



G. GIAPPICHELLI EDITORE – TORINO

© Copyright 2024 - G. GIAPPICHELLI EDITORE - TORINO

VIA PO, 21 - TEL. 011-81.53.111

<http://www.giappichelli.it>

ISBN/EAN 979-12-211-1021-0

ISBN/EAN 979-12-211-5982-0 (ebook)

La pubblicazione di volumi nella Collana del Dipartimento di Scienze Umane dell'Università Europea di Roma è disciplinata da apposito regolamento, disponibile sul sito internet dell'Editore (www.giappichelli.it) e dell'Università Europea di Roma (www.universitaeuropadiroma.it).

Volume pubblicato con il contributo del Dipartimento di Scienze Umane dell'Università Europea di Roma.



Stampa: Stampatre s.r.l. - Torino

Le fotocopie per uso personale del lettore possono essere effettuate nei limiti del 15% di ciascun volume/fascicolo di periodico dietro pagamento alla SIAE del compenso previsto dall'art. 68, commi 4 e 5, della legge 22 aprile 1941, n. 633.

Le fotocopie effettuate per finalità di carattere professionale, economico o commerciale o comunque per uso diverso da quello personale possono essere effettuate a seguito di specifica autorizzazione rilasciata da CLEARedi, Centro Licenze e Autorizzazioni per le Riproduzioni Editoriali, Corso di Porta Romana 108, 20122 Milano, e-mail autorizzazioni@clearedi.org e sito web www.clearedi.org.

Indice

	<i>pag.</i>
Presentazione	XIII
Giorgio Spangher	
Il processo politico	1
Alberto Alonso Rimo, David Colomer Bea	
Incitación a la comisión de desórdenes públicos en el contexto del proceso independentista catalán. A propósito de la sentencia del Tribunal Supremo español de 22 de junio de 2022 (caso <i>Tamara Carrasco</i>)	5
1. El contexto político: el proceso independentista catalán	5
2. El caso Tamara Carrasco: <i>iter</i> procesal	10
3. El contexto legal. La reforma de los delitos de desórdenes públicos en el Código penal español y la criminalización de la protesta social	13
4. Valoración jurídica del caso Tamara Carrasco	19
Ferruccio Auletta	
Il processo in Cassazione e il ruolo del Procuratore generale della Corte	27
1. La Corte di cassazione giudice di unica istanza	27
2. Segue: il rinvio pregiudiziale e il compimento di un disegno egemonico della giurisdizione	29
3. Il ruolo residuale della Procura generale della Corte di cassazione (pr.g.)	31
4. La barriera all'ingresso della Corte di cassazione verso interessi alieni: per un rinnovato ruolo del pr.g.	33
5. L'«orientamento» della giurisprudenza tra le fonti normative: conseguenze ed esigenze nuove all'apice della giurisdizione	34
6. Il procedimento per la definizione accelerata dei ricorsi quale tecnica di <i>judicial capacity</i> e l'estromissione del pr.g.	36
7. Per un ripensamento del «procedimento per la decisione accelerata» su «sintetica proposta» del pr.g. e una diversa ambiguità del vertice	37

Ferruccio Auletta**Il processo *Dobbs* sul diritto all'aborto**

- | | |
|---|----|
| | 39 |
| 1. L'opinione concorrente di J. Roberts: «If it is not necessary to decide more to dispose of a case, then it is necessary <i>not</i> to decide more» | 39 |
| 2. L'opinione concorrente di C. Thomas: «Due Process Clause at most guarantees <i>process</i> » | 41 |
| 3. L'opinione della maggioranza: al potere di giudizio non spetta «neither Force nor Will», in ciò sta il principio di ogni <i>overruling</i> | 42 |
| 4. Segue: il valore in sé di «settled precedents», finanche che una questione «be settled than that it be settled right», e i (5) fattori da valutare per l' <i>overruling</i> | 43 |
| 5. Una rassegna dei temi per la riflessione del processualista <i>qualunque</i> | 45 |
| 6. In principio: come può la garanzia del «giusto processo» farsi fonte di diritti sostanziali? L'atipicità dell'azione dell'art. 24 Cost. e la sua virtù | 46 |
| 7. I limiti alla creazione di norme (penali e) processuali per via interpretativa e il senso della riserva assoluta di legge statale | 48 |
| 8. Garanzie processuali per l'esercizio legittimo di potere normativo per via di decisioni della Corte suprema di cassazione: qualche riflessione su soggetti del processo, intervento di terzi, <i>amici curiae</i> e <i>obiter dicta</i> (con un esempio) | 51 |
| 9. L'insopprimibile coefficiente normativo di ogni decisione, la sua indisponibilità e l'esigenza della relativa misurazione | 55 |

Fiammetta Borgia**Considerazioni relative al mandato di arresto a carico di Putin ad opera della Corte penale internazionale nel contesto della cosiddetta "giustizia politica"**

- | | |
|---|----|
| | 57 |
| 1. Introduzione | 57 |
| 2. Il mandato d'arresto per crimini di guerra a carico di Putin: valore simbolico e portata giuridica | 60 |
| 3. La questione della competenza della Corte penale internazionale per i crimini commessi in Ucraina | 62 |
| 4. Le difficoltà di esecuzione del mandato di arresto: tra obbligo di cooperazione e immunità | 64 |
| 5. I recenti sviluppi sulla (im)possibilità del processo <i>in absentia</i> davanti alla Corte | 67 |
| 6. Osservazioni conclusive | 69 |

Lorenzo Franchini

Alla nascita del processo politico: la repressione dei Baccanali del 186 a.C.	71
1. Premessa	71
2. La ricostruzione dei fatti	73
3. L'inchiesta sui Baccanali come processo politico	77
4. La <i>quaestio</i> del 186 a fondamento della trasformazione del sistema processuale penale romano	84

Rodrigo Guerra Espinosa

Sobre los efectos político-criminales del proyecto de ley que concede indulto general por razones humanitarias en el estallido social	91
1. Resumen ejecutivo	91
2. Objetivo del presente informe	94
3. Antecedentes generales	95
4. Algunas consideraciones sobre el estado de necesidad	96
5. Disposiciones del proyecto	98
6. Sobre la vulneración de garantías en caso de aprobar el proyecto	100
6.1. Infracción de la jurisdicción como garantía	100
6.2. Algunas consideraciones en torno a la proporcionalidad	102
6.3. Vulneración en el caso en concreto	105
7. Conclusiones	105

Carmelo Domenico Leotta

Il processo contro Adolf Eichmann (1961-1962)	107
1. Il persistente interesse per il caso <i>Eichmann</i>	107
2. L'“esperto delle questioni ebraiche”	110
3. La <i>Nazi and Nazi Collaborators Punishment Law 5710-1950</i> n. 64 dello Stato di Israele	113
3.1. I crimini contro l'umanità e i crimini di guerra	113
3.2. I crimini contro il popolo ebraico: continuità e discontinuità rispetto al crimine di genocidio	116
3.3. Le altre principali disposizioni previste dalla legge n. 64/1950	118
4. Le condanne di Eichmann al processo di Gerusalemme	120
4.1. I crimini contro il popolo ebraico (Capi I-IV)	121
4.2. I crimini contro l'umanità (Capi V-VII)	122
4.3. I crimini di guerra (Capo VIII)	122
4.4. I crimini contro l'umanità commessi nei confronti dei civili appartenenti ad altri gruppi (Capi IX-XII)	123
4.5. I crimini di appartenenza a un'organizzazione nemica (Capi XIII-XV)	123

	<i>pag.</i>
5. « <i>Il suo processo non può aver luogo che in Israele</i> »: la cattura dell'imputato, avvenuta in violazione del diritto internazionale, e i suoi effetti sulla giurisdizione della Corte israeliana	124
6. Il principio di legalità e la <i>doctrine of substantive justice</i>	131
7. Il ricorso al principio di giurisdizione universale nel processo di Gerusalemme	137
8. Conclusioni: la <i>lezione</i> del processo di Gerusalemme	144
Biagio Limongi	
«Funzione sociale» del processo e “differenziazione” dei procedimenti: la tutela del consumatore dopo le sentenze della Corte di giustizia del 17 maggio 2022	147
1. Introduzione	147
2. I principi enunciati dalla Corte di giustizia nella sentenza del 17 maggio 2022	149
3. Loro recepimento in Cass., Sez. Un., 6 aprile 2023, n. 9479	152
4. Nomofilachia e «nomopoiesi»	154
5. Il nuovo procedimento monitorio ed esecutivo consumeristico	156
6. Effettività della tutela del consumatore nella giurisprudenza della Corte di giustizia	159
7. Il consumatore come “parte debole”	161
8. Tutela della parte debole e poteri del giudice	163
9. Tutela del consumatore e poteri del giudice	167
10. Tutela del consumatore e «tutela giurisdizionale differenziata»	169
Adelaide Francesca Daniela Luminari	
Il processo politico contro Assange: la questione dell'extradizione per reati politici	173
1. Introduzione: il processo politico contro Assange	173
2. L'extradizione nel diritto internazionale	177
3. Il divieto di estradizione per reati politici e il Trattato Stati Uniti-Gran Bretagna del 2003	179
4. Le implicazioni per i diritti umani	182
5. Osservazioni conclusive	185
Aniello Merone	
La <i>climate change litigation</i> contro lo Stato e le sue implicazioni politiche	187
1. Il contenzioso climatico e il suo profilo strategico	187
2. Il rispetto degli obblighi convenzionali ed europei	191

	<i>pag.</i>
3. L'esigenza di salvaguardia dei diritti fondamentali	195
4. Responsabilità climatica e tutela delle generazioni future	202
5. La sentenza sul "giudizio universale"	208

Jorge Valgas Morgado

La politización de la justicia en México y el cambio impuesto por la Corte interamericana de derechos humanos	213
1. Introducción	213
2. La politización de la justicia en México	213
3. El caso Radilla Pacheco	218
4. Caso Daniel García Rodríguez y Reyes Alpízar Ortiz v. ed Estado mexicano	223
5. Reflexiones conclusivas	227

Andrea Panzarola

Riflessioni su alcuni aspetti del c.d. processo politico	229
1. Giustizia e politica. L'ambivalenza del "politico" e la questione tassonomica	229
2. Il processo politico "puro": un concetto impossibile e una fenomenologia illimitata	236
3. I processi spettacolo nei regimi comunisti: mostruosità giuridica, tormenti esistenziali e angosciosi riverberi letterari	240
4. Frammenti di una fenomenologia del processo politico "puro": i processi moscoviti e il Tribunale rivoluzionario francese	247
5. "Giustizia politica" e <i>ordo iudicarius</i> isonomico nell'epoca di mezzo. La insufficienza del solo paradigma inquisitoriale	258
6. Sulla omologazione del processo alla politica in un ordinamento liberal-democratico	263
7. Gli antidoti al processo politico "puro"	266
8. La neutralità come sublimazione del processo	274

Andrea Panzarola

La giustizia politica (e i suoi confini) nel Sacro Romano Impero durante la Guerra dei Trent'anni	281
1. Il "notorio ribelle" e il "bando" nel Sacro Romano Impero	281
2. La tesi imperiale	285
3. La dottrina cameralistica	288
4. Il "notorio ribelle" nella "Guerra dei Trent'anni"	289
5. Il caso Wallenstein	292
6. Osservazioni conclusive	295

Giovanni Pesce**Il rinvio pregiudiziale alla Corte UE nella prospettiva del processo politico**

297

1. Rinvio pregiudiziale e dimensione politica del processo 297
2. Rinvio pregiudiziale e resistenza al principio del primato dell'interpretazione offerta dal giudice europeo 299
3. Dipartimentalismo: a chi spetta l'ultima parola? 303
4. Processo politico in senso strettissimo, stretto, ampio. Tre accezioni 308
5. Dipartimentalismo e giustizia politica 312

Alessandro Rosario Rizza**Il conflitto tra poteri e l'altro volto del processo politico**

319

1. Le sfumature del "processo politico" e il relativismo del "giusto processo" 319
2. La "fisionomia" del giudizio per conflitto tra poteri dello Stato tra processo giusto e politico 321
3. Il "tono politico" del conflitto, la giustizia di "tutti" e la legittimazione processuale 323
4. Lo "strano caso" della Corte costituzionale, un potere "a metà" 325

Umberto Roberto**Sopravvivenza del paganesimo, repressione della magia e lotta politica a Roma dopo la fine dell'impero d'Occidente. Il processo contro Basilio e Pretestato (510-511)**

327

1. Sopravvivenza del paganesimo a Roma tra V e VI secolo 337
2. Roma sotto il governo degli Ostrogoti 330
3. Un processo difficile: Teoderico e la procedura di *iudicium quinquevirale* 333
4. La fuga di Basilio: i senatori e le loro relazioni sul territorio 336
5. La repressione della magia e il controllo sociale e politico di Roma in età ostrogota 338

Giuseppe Ruffini**Processo ad Antigone**

343

Filomena Santagada**Danno climatico e ambientale tra tutela individuale e collettiva: a proposito di uso politico del processo civile**

351

1. Gli elementi di disciplina del danno ambientale 351

	<i>pag.</i>
2. Il danno da cambiamento climatico e il ruolo del processo	359
3. La <i>climate change litigation</i>	365
4. Il ruolo degli strumenti di tutela collettiva nell'ambito della <i>climate change litigation</i>	371
5. L'utilizzabilità dell'azione di classe risarcitoria per i danni ambientali e per i danni climatici	376

Gianfranco Stanco

Itinerari storici della giustizia tra diritto e politica 385

1. La difesa del dominio: il <i>crimen laesae maiestatis</i> e le radici del giusto processo	385
2. La <i>veritas</i> nel cono d'ombra della <i>potestas absoluta</i>	395
3. Il monarca ghigliottinato	399
4. I pericoli che minacciano la sicurezza dello Stato	402
5. Processare o uccidere il nemico il prima possibile?	406

Aldo Rocco Vitale

Elementi per una teoria generale del processo politico 415

1. Introduzione sui cenni storici	415
2. Elementi per una teoria generale del processo politico	420
3. Conclusioni	432

Maria Vittori

Attivismo giudiziario nel circuito delle Alte Corti per la creazione di nuovi diritti. Il caso *Dobbs* della Corte Suprema USA: una inversione di tendenza? 435

1. <i>Dobbs v. Jackson Women's Health Organization</i> contro <i>Roe v. Wade</i> : due sentenze epocali di segno opposto sulla questione controversa dell'aborto	435
2. <i>Roe v. Wade</i> : l'affermazione del diritto costituzionale della donna all'aborto volontario	437
3. <i>Planned Parenthood of Se. Pa. v. Casey</i> : la conferma di <i>Roe v. Wade</i> e l'affermazione di un nuovo standard per la valutazione delle legislazioni statali in materia di aborto	442
4. <i>Dobbs v. Jackson Women's Health Organization</i> : la Corte annulla <i>Roe v. Wade</i> , pone fine alla finzione del diritto costituzionale all'aborto e restituisce ai Parlamenti degli Stati federati il potere di regolamentare l'aborto	446
4.1. La legislazione del Mississippi: il divieto di abortire prima della <i>viability</i>	446
4.2. L' <i>opinion</i> di maggioranza di Justice Alito: a) l'inesistenza di un diritto all'aborto all'interno della Costituzione	447

	<i>pag.</i>
4.3. Segue: b) la necessità di annullare i precedenti in materia di aborto alla luce della dottrina dello <i>stare decisis</i>	451
4.4. Segue: c) la delimitazione delle sfere di competenza in materia di aborto tra Stati federati e Corte Suprema USA	459
5. Attivismo giudiziario nel circuito delle Alte Corti: una inversione di tendenza	460
6. La <i>Due Process Clause</i> secondo la <i>concurring opinion</i> di Justice Thomas: originalismo nell'originalismo	471
7. Conclusioni. La tutela del concepito negli USA dopo <i>Dobbs</i>	475

Lorenzo Franchini *

Alla nascita del processo politico: la repressione dei Bacchanali del 186 a.C.

SOMMARIO: 1. Premessa. – 2. La ricostruzione dei fatti – 3. L’inchiesta sui Bacchanali come processo politico. – 4. La *quaestio* del 186 a fondamento della trasformazione del sistema processuale penale romano.

1. Premessa

Verso l’inizio del II secolo a.C. il sistema del diritto e processo criminale romano appare interessato da una profonda trasformazione che, stando ad una importante testimonianza di Polibio¹, vide il senato farsi carico della salvaguardia dell’ordine costituito, contro fenomeni che noi diremmo di “criminalità organizzata”², diretti *adversus rem publicam*³.

Ciò, attraverso l’indizione di *quaestiones* che, secondo molti studiosi, avrebbero sconvolto il quadro tradizionale della repressione penale, fondato sull’esercizio del potere magistratuale e sulla garanzia della *provocatio ad populum*⁴.

* Professore ordinario di Diritto Romano e Fondamenti del Diritto Europeo, Università Europea di Roma.

¹ Pol. 6.13.4: ὁμοίως ὅσα τῶν ἀδικημάτων τῶν κατ’ Ἱταλίαν προσδεῖται δημοσίας ἐπισκέψεως, λέγω δ’ οἷον προδοσίας, συνωμοσίας, φαρμακείας, δολοφονίας, τῆ συγκλήτῳ μέλει περὶ τούτων; cfr. 6.16.2.

² Fanno propriamente uso di queste parole P. CERAMI, ‘*Accusatores populares*’, ‘*delatores*’, ‘*indices*’. *Tipologia dei “collaboratori di giustizia” nell’antica Roma*, in AUPA, XLV, 1998, p. 170; L. SOLIDORO MARUOTTI, *La repressione della criminalità organizzata nel diritto romano. Criteri di impostazione della ricerca*, in ‘*Iuris vincula*’. *Studi M. Talamanca*, vol. VIII, Jovene, Napoli, 2001, p. 33 ss.

³ In merito a tale espressione, che ad indicare il bene tutelato arieggia quella presente nel nostro codice penale, cfr. Ascon. in *Pison.* 7 C; ma è significativo che essa, ancora prima, compaia in Liv. 9.26.8, a proposito di una *quaestio de coniuratione* iniziata, anche se non condotta a termine, nel 314. Sul punto cfr. per esempio D. MANTOVANI, *Il problema d’origine dell’accusa popolare. Dalla ‘quaestio’ unilaterale alla ‘quaestio’ bilaterale*, Cedam, Padova, 1989, p. 16 s. e nota 40.

⁴ È opportuno anticipare sin d’ora che, come noto ai romanisti, il problema forse più grave tra quelli inerenti alle c.d. *quaestiones extraordinariae* di quest’epoca – specie quando disposte *ex senatusconsulto* e senza che, almeno apparentemente, ai condannati a morte fosse poi data la facoltà di *provocare ad populum* – è il seguente: ossia se a fondamento di esse potesse individuarsi una legge, di portata quanto

Si è anche soliti sostenere che il primo, e forse più importante, caso di inchiesta “straordinaria” di questo genere sia stato quello riguardante i tiasi di Bacco del 186, giacché gli adepti di codesto culto avrebbero dato luogo ad una vera e propria *coniuratio* contro lo stato romano (in Polibio, *προδοσία, συνωμοσία*)⁵.

E allora opportuno studiare approfonditamente questa vicenda, al fine di accertare la natura dei crimini fondamentalmente perseguiti (assimilabili, a nostro avviso, ad odierni reati associativi⁶) e soprattutto al fine di dimostrare che la procedura adottata, innovativa rispetto al passato, ebbe carattere eminentemente politico, e non di altro tipo.

meno generale se non proprio, evidentemente, di volta in volta istitutiva di una *quaestio*. Su tale problema torneremo inevitabilmente *infra*: cfr. in particolare § 4 e nota 62.

⁵Sul reato, certamente politico, di congiura, inteso in generale, non è facile svolgere considerazioni di sintesi. Nondimeno, ci sia consentito osservare come l'imputazione *de coniuratione*, fattispecie a struttura plurisoggettiva necessaria, affiori, nell'esperienza romana, fin da epoche assai risalenti (cfr. per esempio, oltre all'episodio ricordato alla nota 3, anche quello di cui a Liv. 2.3-5; 5.7.1; Dion. Alic. 5.6 ss.; Plut. *Publ.* 3 ss., relativo al complotto ordito per riportare sul trono Tarquinio il Superbo, sul quale non vale la pena soffermarsi troppo a causa del suo carattere sicuramente in parte leggendario, ma che sembra munito di tutta una serie di caratteristiche per noi interessanti, come il co-giuramento sancito in forma rituale e solenne: in proposito cfr., per tutti, G. FRANCIOSI, *La relazione avuncolare in Roma antica (a proposito della congiura degli Aquili e dei Vitelli)*, in *Studi A. Biscardi*, vol. IV, Cisalpino La Goliardica, Milano, 1983, p. 489 ss.); peraltro, tale *crimen* ricorre con sempre più frequenza a partire dalla fine del III secolo, tanto da apparire indubbiamente dotato di autonomia rispetto ad altri, il che rende difficile da spiegare una certa noncuranza con cui è stato trattato, in dottrina: a conferma, cfr. già a suo tempo, per esempio, T. MOMMSEN, *Römisches Strafrecht*, Duncker & Humblot, Leipzig, 1899, p. 564 nota 1, secondo il quale, addirittura, il diritto penale romano non conosceva la fattispecie in questione; ma cfr. i rilievi di D. MANTOVANI, *Il problema*, cit., pp. 14 ss., 21, per cui il lessico delle fonti pertinenti ha impronta chiaramente criminalistica, tanto da rendere plausibile l'ipotesi che la repressione della *coniuratio* sia poi confluita nella *quaestio maiestatis*. In merito alla *coniuratio* di quest'epoca, da intendersi come reato associativo tale da minacciare l'integrità dello stato, e perciò meritevole di essere severamente punito (specie per quanto riguarda coloro che possano avere in qualsiasi modo assunto un ruolo di *leader* nella cospirazione), cfr. ancora ad esempio, per tutti, A.H. MAC DONALD, *Rome and the Italian Confederation (200-186 a.C.)*, in *JRS*, XXXIV, 1944, pp. 13, 15 s.; E. MANNI, *Religione e politica nella congiura di Catilina*, in *Athenaeum*, XXIV, 1946, p. 35 ss. e L. HAVAS, *Arrière-plan religieux de la conjuration de Catilina*, in *Oikumene*, II, 1978, p. 191 ss., che riservano particolare attenzione agli aspetti religiosi del giuramento di gruppo; J. BLEICKEN, *Coniuratio*, in *Jahrbuch für Numismatik und Geldgeschichte*, XIII, 1963, p. 51 ss., il quale peraltro ricorda come si abbiano storicamente esempi di un co-giurare collettivo anche per scopi ritualmente leciti; G. FRANCIOSI, *La relazione*, cit., p. 489 ss.; W. NIPPEL, *Orgien, Ritualmorde und Verschwörung?*, in U. MANTHE-J. VON UNGERN STERNBERG (a cura di), *Grosse Prozesse der römischen Antike*, C.H. Beck, München, 1997, p. 65 ss., spec. pp. 68, 72, il quale è peraltro tra coloro che ancora sostengono non essere, quello di *coniuratio*, un concetto ben definito dal punto di vista penalistico, venendo utilizzata l'espressione per indicare la minaccia immediatamente derivante, per la comunità, dagli assembramenti di gruppo; A. LINTOTT, *'Provocatio' e 'iudicium populi' dopo Kunkel*, in B. SANTALUCIA (a cura di), *La repressione criminale nella Roma repubblicana fra norma e persuasione*, Pavia University Press, Pavia, 2009, p. 16 ss.

⁶Della necessità di fornire una risposta affermativa ad un quesito simile, in relazione addirittura a tutte le fattispecie elencate da Polibio, si dice convinto D. MANTOVANI, *Il problema*, cit., p. 26, per cui le *quaestiones* in esame venivano indette quando ricorrevano fatti gravemente turbativi dell'ordine pubblico, difficili da perseguire nelle forme comiziali tradizionali proprio perché tutti reati associativi, «alcuni di diritto, altri comunque di fatto».

2. La ricostruzione dei fatti

All'inizio del II secolo, riti bacchici di origine greca⁷, organizzati in una nuova forma orgiastica, notturna, segreta e violenta – tale da renderne assai ardua la riconduzione al culto di *Liber*, divinità tradizionale romana pur ormai identificata, quasi del tutto, nel dio del vino Dioniso⁸ –, si erano diffusi rapidamente dal-

⁷Le origini e la provenienza precisa di queste nuove pratiche, frutto di una mutazione rispetto a quelle precedenti, sono, anche a prescindere dalla testimonianza di Liv. 39.8 ss. (cui pur generalmente rinviamo), ampiamente disputate in dottrina. Per una rassegna di opinioni basti qui soltanto richiamare, ad esempio, E. DE RUGGIERO, voce *Bacchus*, in *Dizionario epigrafico delle antichità romane*, vol. I, Pasquallucci editore, Roma, 1895, p. 957; G. WISSOWA, *Religion und Kultus der Römer*, C.H. Beck, München, 1912, p. 298; C. CICHORIUS, *Römische Studien*, Teubner, Leipzig, 1922, p. 21 ss.; A. GRENIER, *Le génie romain dans la religion, la pensée et l'art*, La Renaissance du Livre, Paris, 1925, p. 195; T. FRANK, *The Bacchanalian Cult of 186 B.C.*, in *CQ*, XXI, 1927, p. 128 ss.; F. CUMONT, *Les religions orientales dans le paganisme romain*, Legare Street Press, Paris, 1929, p. 195 ss.; G. MÉAUTIS, *Les aspects religieux de l'affaire des Bacchanales*, in *REA*, XLII, 1940, p. 485; A. PIGANIOL, *La conquête romaine*, Presses Universitaires de France, Paris, 1940, p. 404; L. FRONZA, *De bacanalibus*, in *Annali Triestini*, XVII, 1946-1947, p. 206 s.; H. JEANMAIRE, *Dionysos. Histoire du culte de Bacchus*, Payot, Paris, 1951, pp. 455, 457 s.; A. BRUHL, 'Liber pater'. *Origine et expansion du culte dionysiaque à Rome et dans le monde romain*, Éditions E. De Boccard, Paris, 1953, pp. 85 ss., 110; G. TARDITI, *La questione dei Baccanali a Roma nel 186 a.C.*, in *PP*, IX, 1954, pp. 266 ss., 271, 273; K. LATTE, *Römische Religionsgeschichte*, C.H. Beck, München, 1960, p. 271; C. GALLINI, *Protesta e integrazione nella Roma antica*, Laterza, Bari, 1970, pp. 32 ss., 36 ss.; M. CASTELLO DE MUSCHIETTI, *Senatus consultum de Bacchanalibus*, in *Anales de historia antigua y medieval*, XVI, 1971, p. 384; R. TURCAN, *Religion et politique dans l'affaire des Bacchanales*, in *RHR*, XCI, 1972, pp. 14, 19 s.; ID., *Les cultes orientaux dans le monde romain*, Les Belles Lettres, Paris, 1992, p. 302; P.V. COVA, *Livio e la repressione dei Baccanali*, in *Athenaeum*, LXII, 1974, p. 92; J.J. URRUELA QUESADA, *La represión de los Bacanales en Roma en 186 a. de J.C.*, in *Hispania antiqua*, IV, 1974, pp. 57 s., 67; G. FRANCIOSI, *Clan gentilizio e strutture monogamiche*, vol. I, Jovene, Napoli, 1975, p. 41; G.C. RASCÓN, *A proposito de la represión de las Bacanales en Roma*, in *Estudios U. Alvarez Suárez*, ed. Universidad Complutense, Madrid, 1978, pp. 386, 402 e nota 88; J.A. NORTH, *Religious Toleration in Republican Rome*, in *Proceedings of the Cambridge Philological Society*, XXV, 1979, p. 92; A. RONCONI-B. SCARDIGLI, in *Storie di Tito Livio (libri XXXVI-XL)*, Utet, Torino, 1980, p. 524 nota 7; R.J. ROUSSELLE, *The Roman Persecution of the Bacchic Cult, 186-180 b.C.*, Diss. State University, New York, 1982, p. 53 ss.; J.M. PAILLER, *Caton et les Bacchanales*, in *PBSR*, LIV, 1986, p. 39; ID., 'Bacchanalia'. *La répression de 186 av. J.-C. à Rome et en Italie*, École Française, Roma, 1988, pp. 394 ss., 467 ss.; ID., *Bacchus. Figures et pouvoir*, Les Belles Lettres, Paris, 1995, pp. 133 ss., 156; ID., *Les Bacchanales, dix ans après*, in *Pallas*, XLVIII, 1998, p. 70; A.M. ADAM, in TITE-LIVE, *Histoire romaine*, vol. XXIX, Les Belles Lettres, Paris, 1994, pp. 25 nota 7, 104 nota 1; M.L. HÄNNINEN, *Conflicting Descriptions of Women's Religious Activity in Mid-Republican Rome: Augustan Narratives about the Arrival of Cybele and the 'Bacchanalia' Scandal*, in *Aspects of Women in Antiquity*, P. Åströms Förlag, Jonsered, 1998, p. 118; S. TAKACS, *Politics and Religion in the Bacchanalian Affair of the 186 B.C.E.*, in *Harvard Studies in Classical Philology*, C, 2000, pp. 302, 304; A. GALLO, 'Senatus consulta' ed 'edicta de Bacchanalibus': *documentazione epigrafica e tradizione liviana*, in *Bollettino di studi latini*, XLVII, 2017, p. 519 s.

⁸Si osservi il modo in cui Livio 39 definisce, a più riprese, i Baccanali: *pravae et externae religiones* (15.3), *prava religio* (16.6), *sacra externa* (16.8), *externus ritus* (16.9), *superstitio* (16.10). Diamo pure per scontato, dunque, che i due culti fossero rimasti ufficialmente ben distinti, ché se qualche assimilazione si fosse invece prodotta non sarebbe stato poi possibile, per gli organi della repubblica, dare luogo ad una persecuzione legittima. Altro è poi valutare se il processo di identificazione, più o meno avanzato, ma già da tempo in atto, di *Liber* in *Dioniso* avesse *di fatto* favorito commistioni significative – seppur certo ignorate dalle autorità! – con quelle nuove pratiche bacchiche, oppure prevalessero tuttora, senz'altro, i tratti oggettivamente differenzianti.

l'Etruria e dalla Campania nell'intera penisola, e si erano conquistati numerosi adepti anche a Roma, approfittando del disagio morale e sociale in cui versavano le masse rurali che, per la rovina delle campagne causata dalla seconda guerra punica, erano state costrette ad inurbarsi.

È noto che la reazione dell'aristocrazia romana (nell'ambito della quale adesso, nel secondo decennio del II secolo, prevaleva la figura dell'ultraconservatore M. Porcio Catone⁹) fu addirittura spietata: ciò, come s'intende dimostrare, per ragioni non tanto etiche o religiose – dato che il fenomeno si collocava al di fuori dell'ordinamento culturale statale¹⁰ –, quanto piuttosto politiche, dal momento che i Bacchanali, per le loro caratteristiche, tendevano effettivamente a sopprimere quelle distinzioni secolari di nascita, rango e ricchezza¹¹ su cui si fondava l'organizzazione stessa della vita pubblica¹².

⁹ Ciò, anche a causa del declino dei suoi avversari, gli Scipioni, che avevano dovuto affrontare, l'anno prima, processi e traversie varie (cfr. Liv. 38.50-60): cfr. per esempio H.H. SCULLARD, *Roman Politics 220-150 B.C.*, Clarendon Press, Oxford, 1951, pp. 145 ss., 153 ss. Sul fatto che questo fosse, sostanzialmente, il *clima politico* in cui venne a collocarsi lo scandalo del 186, generalmente concordano gli studiosi di quest'ultimo, a prescindere dal fatto che essi riconoscano anche, o non, il monopolio catoniano sulla repressione (cosa su cui ci soffermeremo *infra*): cfr. qui, per esempio, G. DE SANCTIS, *Storia dei Romani*, vol. IV.1, Fratelli Bocca Editori, Torino, 1923, p. 598 ss.; T. FRANK, *The Bacchanalian Cult*, cit., pp. 128, 132; S. ACCAME, *Il 'Senatum Consultum de Bacchanalibus'*, in *RFIC*, LXVI, 1938, p. 231; A.H. MAC DONALD, *Rome*, cit., p. 32 s.; L. FRONZA, *De bacanalibus*, cit., pp. 205, 223; A. BRUHL, *Liber*, cit., p. 115; G. TARDITI, *La questione*, cit., pp. 275 ss., 278 e nota 2; C. GALLINI, *Protesta*, cit., p. 78; M. CASTELLO DE MUSCHIETTI, *Senatus consultum*, cit., p. 385; C. SAULNIER, *La 'conturatio clandestina'*, in *REL*, LIX, 1981, pp. 115, 117; J. BRISCOE, *Livy and the Senatorial Politics, 200-167 B.C.: The Evidence of the Fourth and Fifth Decades*, in *ANRW*, vol. II.30.2, De Gruyter, Berlin-New York, 1982, p. 1100; A. LUISI, *La 'lex Maenia' e la repressione dei Bacchanali nel 186 a.C.*, in M. SORDI (a cura di), *Politica e religione nel primo scontro tra Roma e l'Oriente*, Vita e Pensiero, Milano, 1982, p. 184; J.M. PAILLER, *Caton*, cit., pp. 30, 37; ID., *Bacchanalia*, cit., p. 594; R.A. BAUMAN, *The Suppression of the Bacchanals: Five Questions*, in *Historia*, XXXIX, 1990, p. 344 nota 36; R.J. EVANS, *The Structure and Source of Livy, 38.44.9 - 39.44.9*, in *Klio*, LXXV, 1993, p. 186 s.; *contra*, per quanto ci risulta, il solo R.J. ROUSSELLE, *The Roman Persecution*, cit., pp. 74 ss., 83, le cui argomentazioni appaiono però, a nostro avviso, viziate da un discutibile processo induttivo, che edifica su dati importanti ma senz'altro parziali (quali ad esempio le appartenenze politiche dei tre assistenti-redattori del senatoconsulto o dei membri del collegio pontificale: cfr. meglio in proposito *infra*, § 3 e nota 43; cfr. anche la critica espressamente mossa a R. da Bauman, sopra citato).

¹⁰ Come meglio preciseremo in seguito.

¹¹ Le conventicole, cui pur – secondo quanto attestato da Liv. 39.13.14 – avevano aderito *nobiles quidam*, insieme a schiavi, erano capeggiate da persone di bassa estrazione sociale: cfr. Liv. 39.18.6-7. Inoltre, sono molti i passaggi (cfr. per esempio Liv. 39.8.5-7; 13.8-10; 14; 16.9; 12; 17.6; 18.5-6; Cic. *leg.* 2.9.21; 15.37; Val. Max. 6.3.7) da cui si evince che particolare riprovazione destò il coinvolgimento diretto di donne in riti promiscui, talora orchestrati da loro stesse. È evidente che, nella promozione di questa forma degenerata di culto dionisiaco, avevano funzioni di *leadership* persone cui essa era invece negata, come si sa, nella società romana di quel tempo: ciò, per rendere ulteriormente ragione di quanto preoccupante, sul piano anche propriamente politico, fosse sentito un fenomeno che sovvertiva le tradizionali gerarchie di sesso, classe e censo su cui interamente edificava l'organizzazione della *res publica*.

¹² La tesi secondo cui la preoccupazione esclusiva, o comunque prevalente, che spinse la classe dirigente alla persecuzione dei tiasi, sarebbe stata di natura profana, e non religiosa, è – al di là delle diverse sfumature d'opinione – per lo più condivisa, in dottrina: cfr. per esempio S. REINACH, *Une ordalie par le poison à Rome et l'affaire des Bacchanales*, in *Revue Archéologique*, XI, 1908, p. 251; C. CICHORIUS, *Römische Studien*, cit., p. 22; A.H. MAC DONALD, *Rome*, cit., p. 27; H. JEANMAIRE, *Dionysos*, cit., p.

Al 186 risale il famoso *senatusconsultum de Bacchanalibus*¹³, con il quale si

457 s.; H.H. SCULLARD, *Roman Politics*, cit., p. 147; G. DE SANCTIS, *Storia*, cit., vol. IV.2.1, La Nuova Italia, Firenze, 1953, p. 366; A. BRUHL, *Liber*, cit., pp. 100, 107, 115 s.; G. TARDITI, *La questione*, cit., pp. 276, 281; J. BAYET, *Histoire politique et psychologique de la religion romaine*, Payot, Paris, 1957, p. 154; G. DE PLINVAL, in CICÉRON, *Traité des lois*, Les Belles Lettres, Paris, 1959, p. 121; W. KUNKEL, *Untersuchungen zur Entwicklung des römischen Kriminalverfahrens in vorsullanischer Zeit*, C.H. Beck, München, 1962, p. 68 nota 256, per cui il sistema usò i culti per i propri fini; C. GALLINI, *Protesta*, cit., pp. 11, 24, 35, 38, 44, 60, 63, 73, 77 ss., 87 ss., che, con approccio vagamente marcusiano, interpreta i Bacchanali come una manifestazione di protesta dei ceti emarginati, la quale, sebbene priva di finalità politiche coscienti, di fatto tendeva a sovvertire le strutture tradizionali dell'oppressione politico-sociale, fra cui la stessa famiglia; R. TURCAN, *Religion*, cit., pp. 3, 6, 8 s., 21, 27 s.; ID., *Les cultes*, cit., p. 303, il quale, rimarcando come ai Bacchanali prendessero parte esponenti di tutte le classi sociali, appare molto critico verso l'impostazione della Gallini; P.V. COVA, *Livio*, cit., pp. 82 e nota 1, 97, 99, 101, 105 s., 109; J.J. URRUELA QUESADA, *La represión*, cit., pp. 60, 67, che pur convenendo sulla prevalenza degli aspetti politici su quelli religiosi sostiene che neppure i secondi vanno sottovalutati, *ché si trattò pur sempre della prima persecuzione religiosa su base legale della storia di Roma*; G. FRANCIOSI, *Clan gentilizio*, cit., pp. 49, 50 e nota 32, 51 e nota 35, 52 ss.; G. DUMÉZIL, *La religione romana arcaica*, trad. it., Rizzoli, Milano, 1977, p. 447; G.C. RASCÓN, *A proposito de la represión*, cit., pp. 386, 402 s.; J.A. NORTH, *Religious Toleration*, cit., p. 94 ss., in aperto dissenso con la Gallini; A. RONCONI-B. SCARDIGLI, in *Storie*, cit., pp. 530 nota 3, 538 s., che pur incorrono a nostro avviso in qualche contraddizione, quando ritengono esercitata, qui, la competenza del senato in materia cultuale; C. SAULNIER, *La 'coniuratio'*, cit., p. 117 s.; J. SCHEID, *Le délit religieux dans la Rome tardo-républicaine*, in *Le délit religieux dans la cité antique*, Ecole Française, Rome, 1981, p. 158 s.; A. LUISI, *La 'lex Maenia'*, cit., p. 185; A.J. TOYNBEE, *L'eredità di Annibale*, vol. II, trad. it., Einaudi, Torino, 1983, p. 469 ss.; E. MONTANARI, *Identità culturale e conflitti religiosi nella Roma repubblicana*, Ediz. dell'Ateneo, Roma, 1988, p. 125 nota 72; M. SCARSI, *Superstitionis et religionis distantia*, in U. RAPALLO-G. GARBUGINO (a cura di), *Grammatica e lessico delle lingue 'morte'*, Edizioni dell'Orso, Alessandria, 1988, p. 201; A.M. ADAM, in TITE-LIVE, cit., p. 116 nota 7; F. SINI, *Dai 'peregriana sacra' alle 'pravae et externae religiones' dei Bacchanali*, in SDHI, LX, 1994, p. 71 ss.; M.L. HÄNNINEN, *Conflicting Descriptions*, cit., p. 120; S. TAKÁCS, *Politics*, cit., pp. 303, 310; A.A. SEMIOLI, *Associazioni dionisiache e associazioni di attori a Roma*, in SMSR, LXXIX, 2003, p. 97. Di diverso avviso, per esempio, A. GRENIER, *Le génie*, cit., p. 196 s., che non a caso, come vedremo, ritiene i pontefici i veri artefici della repressione; G. MÉAUTIS, *Les aspects*, cit., p. 476 ss.; G. SCIASCIA, *O senatoconsulto das Bacanais*, in *Varietà giuridiche. Scritti brasiliani di diritto romano e moderno*, Giuffrè, Milano, 1956, pp. 75, 85 ss., le cui generiche argomentazioni si basano, principalmente, sul fatto che il senato era organo competente in campo religioso; M. ADRIANI, *Tolleranza e intolleranza religiosa nella Roma antica*, in *Studi Romani*, VI, 1958, p. 507 ss., per il quale si trattò di una delle rare, ma autentiche, manifestazioni di intolleranza religiosa, seppur imputabile al fatto che erano stati minacciati valori fondamentali, come il *mos pontificius*, la morale e l'ordine pubblico.

¹³ Malgrado forse si trattasse di disposizioni contenute in due distinte delibere (per cui cfr. risp.te Liv. 39.14.5-8 e 18.7-9), fra loro complementari, di entrambe le quali sembra tener conto il testo della famosa epigrafe rinvenuta nel XVII secolo a Tiriolo (cfr. *FIRA I*, n. 30), in cui si leggono le istruzioni impartite per l'applicazione del senatoconsulto a livello locale. Sull'analisi, anche letteraria, del documento, sui suoi rapporti con la testimonianza liviana (che ne risulta, per lo più, confermata), sulla individuazione dei suoi destinatari, sui problemi, necessariamente connessi, relativi alla esatta natura e alla funzione del testo inviato (che oggi s'interpreta, in prevalenza, non come il senatoconsulto originale, ma come un'epistola inviata dai consoli ai magistrati del luogo, perché ne eseguissero le relative disposizioni), e su ogni ulteriore questione concernente la fonte epigrafica non possiamo, in questa sede, approfonditamente soffermarci. Rinviamo pertanto all'ampia bibliografia esistente in materia, caratterizzata da vivaci dibattiti, accessi sui singoli punti dai diversi studiosi: cfr. per esempio W. WEISSENBORN, *Titi Livi ab urbe condita libri*, II ed., vol. IX.1, Weidmannsche Buchhandlung, Berlin, 1875, pp. 25, note 7-8, 35, note 6-9; E. DE RUGGIERO, voce *Bacchus*, cit., p. 957 s.; A. GRENIER, *Le génie*, cit., p. 196; E. FRAENKEL, *Senatus consultum de Bacchanalibus*, in *Hermes*, LXVII, 1932, p. 369 ss.; J. KEIL, *Das sogenannte 'Senatusconsultum de Bacchanalibus'*, in *Hermes*, LXVIII, 1933, p. 306 ss.; J. LENGLE, *Römisches Strafrecht bei Cicero und den Historikern*, Teubner, Leipzig-Berlin, 1934, p. 59; W. KRAUSE, *Zum*

attribuivano ai consoli pieni poteri per condurre un'inchiesta straordinaria¹⁴ su tutto il territorio confederale¹⁵, e per perseguire e condannare coloro che, iniziati al culto, si fossero resi colpevoli dei gravi crimini che s'imputavano loro.

Obiettivo primo della repressione era la *coniuratio*, il giuramento costitutivo dell'unità sacrale di gruppo, poiché da questo comportamento traeva propriamente origine quella che veniva ormai considerata come un'associazione sovversiva contro la *res publica*: tutti i tiasi furono dichiarati illeciti e disciolti¹⁶. Le pene inflitte ai singoli variarono poi a seconda del crimine commesso, di sola congiura

Aufbau der Bacchanal-Inschrift, in *Hermes*, LXXI, 1936, p. 214 ss.; M. GELZER, *Die Unterdrückung der Bacchanalien bei Livius*, in *Hermes*, LXXI, 1936, p. 275 ss.; S. ACCAME, *Il 'Senatusconsultum'*, cit., p. 225 ss.; C.H. BRECHT, *Perduellio*, C.H. Beck, München, 1938, p. 237 nota 1; F.M. DE ROBERTIS, *Il diritto associativo romano*, Laterza, Bari, 1938, p. 53 e nota 2; F. PEZZELLA, *Il 'senatus consultum de Bacchanalibus' e l'orazione del console Postumio al popolo romano*, in *L'Eloquenza*, XXXI, 1941, p. 163 s.; A.H. MAC DONALD, *Rome*, cit., pp. 26, 28 e nota 134, 29 s.; L. FRONZA, *De bacchanalibus*, cit., p. 207 ss.; E.T. SAGE, in *Livy*, vol. XI, ed. Loeb, London-Cambridge, 1958, p. 272 nota 1; A. BRUHL, *Liber*, cit., pp. 85, 87, 103 e nota 94, 104, 107; J. SANTA CRUZ TEJJEIRO, *La narración de Tito Livio y el senado consulto 'de Bacchanalibus'*, in *AHDE*, XXIII, 1953, p. 395 ss.; G. TARDITI, *La questione*, cit., pp. 265, 282; G. SCIASCIA, *O senatoconsulto*, cit., p. 75 ss.; H.B. ROSÉN, *Notes on Some Early Latin Inscriptions*, in *Mnemosyne*, X, 1957, p. 239 ss.; A. DIHLE, *Zum 'SC de Bacchanalibus'*, in *Hermes*, XC, 1962, p. 376 ss.; C. GALLINI, *Protesta*, cit., p. 12; M. CASTELLO DE MUSCHIETTI, *Senatus consultum*, cit., p. 388; L. LABRUNA, *Vim fieri veto*, Camerino, 1971, p. 72 nota 119; F. DE MARTINO, *Storia della costituzione romana*, II ed., vol. II, Jovene, Napoli, 1973, pp. 191, 203 s.; P.V. COVA, *Livio*, cit., pp. 83 ss., 103, pur alquanto restio alla comparazione tra l'epigrafe e Livio; J.J. URRUELA QUESADA, *La represión*, cit., pp. 49 s., 62 ss.; G. DUMÉZIL, *La religione*, cit., pp. 94, 442; G.C. RASCÓN, *A proposito de la represión*, cit., pp. 386 ss., 390 ss.; A. RONCONI-B. SCARDIGLI, in *Storie*, cit., pp. 550 nota 10, 553 nota 12; C. SAULNIER, *La 'coniuratio'*, cit., p. 114 e nota 2; F. COSTABILE, *Istituzioni e forme costituzionali nelle città del Bruzio in età romana*, Edizioni Scientifiche Italiane, Napoli, 1984, p. 97 ss.; ID., *Il 'Senatusconsultum de Bacchanalibus' e la condizione giuridica dell'ager Teuranus'*, in *Enigmi delle società antiche dal Mediterraneo al Nilo. Atene, la Magna Grecia, l'impero di Roma*, Iiriti Editore, Reggio Calabria, 2007, p. 383 ss.; G. LURASCHI, *Aspetti giuridici della romanizzazione del Bruzio*, in *SDHI*, LII, 1986, p. 506 s.; J.M. PAILLER, *Lieu sacré et lien associatif dans le dionysisme romain de la république, in L'association dionysiaque dans les sociétés anciennes*, École Française, Rome, 1986, pp. 263, 268 ss.; ID., *Bacchanalia*, cit., pp. 19 ss., 57 ss., 143, 151 ss., 175, 178 ss., 275 s., 285 ss., 401; ID., *Bacchus*, cit., pp. 161 ss., 222 nota 14; M. MARTINA, *Sul cosiddetto 'senatusconsultum de Bacchanalibus'*, in *Athenaeum*, LXXXVI, 1988, p. 85 ss.; R.A. BAUMAN, *The Suppression*, cit., pp. 334 e nota 2, 335 e nota 4; F. SINI, *Dai 'peregrina sacra'*, cit., p. 70 e nota 77, 71; H. CANKIK-LINDEMAIER, *Der Diskurs Religion im Senatsbeschluss über die 'Bacchanalia' von 186 v.Chr. und bei Livius* (B. XXXIX), in H. CANKIK-LINDEMAIER (a cura di), *Geschichte – Tradition – Reflexion*, vol. II. *Griechische und Römische Religion*, Mohr Siebeck, Tübingen, 1996, p. 77 ss.; W. BURKERT, *Le secret public et les mystères dits privés*, in *Ktema*, XXIII, 1998, pp. 375, 380 s.; O. DE CAZANOVE, *I destinatari dell'iscrizione di Tiriolo e la questione del campo d'applicazione del senatoconsulto 'de Bacchanalibus'*, in *Athenaeum*, LXXXVIII, 2000, p. 59 ss.; B. LINKE, *'Religio' und 'res publica'*, in B. LINKE-M. STEMMLER (a cura di), *'Mos maiorum'. Untersuchungen zu den Formen der Identitätstiftung und Stabilisierung in der römischen Republik*, F. Steiner, Stuttgart, 2000, p. 269 e nota 2; B. ALBANESE, *Per l'interpretazione dell'iscrizione con norme del SC 'De Bacchanalibus' (186 a.C.)*, in *'Iuris vincula'. Studi M. Talamanca*, cit., vol. I, p. 1 ss.; A. GALLO, *Senatus consulta*, cit., p. 519 ss.; C. MINASOLA, *La repressione dei 'collegia Bacchanalia' tra fonti epigrafiche e racconto liviano*, in *SDHI*, LXXXVI, 2020, p. 167 ss.

¹⁴ Quale, a nostro avviso, effettivamente era, secondo quanto meglio diremo nel prosieguo.

¹⁵ E non soltanto, dunque, nell'ambito dello stato romano, come, analogamente, diremo meglio in seguito.

¹⁶ Cfr. fin d'ora Liv. 39.16.10; FIRA I, n. 30.3. Sulla *coniuratio*, intesa anche come reato associativo, cfr. quanto anticipavamo *supra*, § 1 e nota 5; cfr. *infra*, § 4 e nota 50.

e oscenità, o anche di altro¹⁷: numerose furono le condanne a morte emesse¹⁸.

Dopodiché, le autorità non proibirono il culto di Bacco, ma lo ridimensionarono, riportandolo alla sua forma originaria¹⁹: depurato della sua pericolosità sociale, esso fu sottoposto ad una regolamentazione che prevedeva autorizzazioni varie per il suo esercizio²⁰. Questo, evidentemente, per dimostrare che s'intendeva distinguere tra la superstizione dilagante e il culto di quel dio che doveva invece essere salvaguardato, per non turbare la *pax deorum*²¹, attraverso la celebrazione dei rituali consueti, e che la repressione era stata condotta esclusivamente sul piano profano, senza che ne fosse per nulla implicato, in quella che era essenzialmente una questione d'ordine pubblico, il sistema statuale sacrale, bensì soltanto quello criminale.

3. L'inchiesta sui Baccanali come processo politico

Sulla circostanza che quello contro i Baccanali non fu, in particolare, un processo di tipo religioso, ma appunto di tipo politico, dobbiamo concentrare la nostra attenzione.

Nelle fonti²², vi è soltanto un passo, tratto dall'opera di Livio²³ in cui si

¹⁷ Cfr. fin d'ora Liv. 39.18.4, ove sono elencati i crimini commessi dai congiurati, i quali potrebbero essere anche interpretati, a nostro avviso, come i reati-scopo di un reato associativo: cfr. *infra*, § 4 e nota 53.

¹⁸ Cfr. quel che si è detto *supra*, circa la probabile sospensione della normale garanzia della *provocatio*. Cfr. anche più che altro *infra*, § 4.

¹⁹ Che le fonti (Liv. 39.18.8; cfr. *FIRA* I, n. 30.3-4; 19-21) definiscono *sacrum sollemne et necessarium*, alludendo alle cerimonie precedenti la degenerazione del culto (poi divenuto notturno e di massa: cfr. esattamente Liv. 39.13.7 ss.), senza peraltro precisare se il provvedimento in questione segnasse il ripristino di riti già ufficialmente riconosciuti – come in effetti indurrebbe a pensare l'uso di quegli aggettivi – oppure di riti che, almeno a Roma, erano semplicemente invalsi, pur da lungo tempo, nella pratica, e che soltanto ora pertanto avrebbero ottenuto, paradossalmente, accoglimento nel sistema sacrale ufficiale – come farebbe invece supporre l'utilizzo, nello stesso Liv. 39.18.8, della locuzione condizionale *si quis tale sacrum sollemne et necessarium duceret*, che non sembra francamente alludere a cerimonie già pubblicamente sanzionate dalle autorità.

²⁰ Cfr. Liv. 39.18.8-9 e *FIRA* I, n. 30.

²¹ Solo dal mantenimento dello stato di amicizia con le divinità dipendeva la salvezza della repubblica. Gli scritti pubblicati sul tema della *pax deorum* sono assai numerosi; cfr. qui, tra i più recenti, ad esempio F. SINI, 'Pax deorum' e sistema giuridico-religioso romano, in C. CASCIONE-C. MASI DORIA (a cura di), 'Fides Humanitas Ius'. *Studii L. Labruna*, vol. VII, Editoriale Scientifica, Napoli, 2007, p. 5165 ss.; F. SANTANGELO, 'Pax deorum' and Pontifss, in J.H. RICHARDSON-F. SANTANGELO (a cura di), *Priests and State in the Roman World*, F. Steiner, Stuttgart, 2011, p. 161 ss.

²² In generale, le testimonianze rilevanti, in proposito, sono, oltre ai già citati Liv. 39.8-19 ed epigrafe di Tiriolo, Cic. *leg.* 2.15.37; Val. Max. 6.3.7; Tertull. *apol.* 6.7; *nat.* 1.10; Firm. *err.* 6.9; Aug. *civ.* 6.9; 18.13. Qualche eco è forse avvertibile nel coevo Plauto, del quale cfr., oltre alle *Bacchides*, per esempio *Amph.* 2.2.702-705; *Aul.* 3.1.408; 413; *Cas.* 5.4.980. Riguardo agli strascichi che l'inchiesta ebbe, negli anni successivi in Apulia, cfr. Liv. 39.29.8-9; 39.41.5-7; 40.19.9-10.

²³ Liv. 39.16.6-11: *Ne quis etiam errore labatur, vestrum, Quirites, non sum securus. Nihil enim in speciem fallacius est, quam prava religio. Ubi deorum numen praetenditur sceleribus, subit animum timor,*

faccia riferimento alle autorità religiose di Roma, e ci pare che non se ne possa affatto evincere la prova del loro coinvolgimento in questa tormentata vicenda²⁴. Ci riferiamo più che altro alla competenza del collegio dei pontefici, supremo organo sacerdotale repubblicano.

Il culto romano consisteva per lo più nel compimento di atti che si riteneva fossero oggettivamente dovuti o comunque graditi agli dei: la validità di tali rituali e cerimonie dipendeva dall'osservanza delle formalità da lungo tempo tramandate. Sebbene in passato fossero stati introdotti, sotto lo stretto controllo dell'oligarchia, riti estranei alla tradizione romana²⁵, aperti alla partecipazione di

ne fraudibus humanis vindicandis divini iuris aliquid immixtum violemus. Hac vos religione innumerabilia decreta pontificum, senatusconsulta, baruspicum denique responsa liberant. Quotiens hoc patrum avorumque aetate negotium est magistratibus datum, ut sacra externa fieri vetarent, sacrificulos vatesque foro, circo, urbe moberebant, vaticinos libros conquirent comburerentque, omnem disciplinam sacrificandi, praeterquam more Romano abolerent? Iudicabant enim prudentissimi viri omnis divini humanique iuris nihil aeque dissolvendae religionis esse, quam ubi non patrio, sed externo ritu sacrificaretur. Haec vobis praedicenda ratus sum, ne qua superstitione agitare animos vestros, cum demolientes nos Bacchanalia discutientesque nefarios coetus cerneretis. Omnia, diis propitiis volentibusque, ea faciemus.

²⁴ Per una più ordinata – ma certo non esaustiva – rassegna dell'ampia letteratura esistente sul tema, parte della quale abbiamo già in precedenza citato, cfr. per esempio qui S. REINACH, *Une ordalie*, cit., p. 236 ss.; T. FRANK, *The Bacchanalian Cult*, cit., p. 128 ss.; E. FRAENKEL, *Senatus consultum*, cit., p. 369 ss.; J. KEIL, *Das sogenannte 'Senatusconsultum'*, cit., p. 306 ss.; M. GELZER, *Die Unterdrückung*, cit., p. 275 ss.; W. KRAUSE, *Zum Aufbau*, cit., p. 214 ss.; S. ACCAME, *Il 'Senatusconsultum'*, cit., p. 225 ss.; G. MÉAUTIS, *Les aspects*, cit., p. 476 ss.; Y. BÉQUIGNON, *Observations sur l'affaire des Bacchanales*, in *Revue Archéologique*, XVII, 1941, p. 184 ss.; F. PEZZELLA, *Il 'senatus consultum'*, cit., p. 157 ss.; L. FRONZA, *De bacchanalibus*, cit., p. 205 ss.; A. BRUHL, *Liber*, cit., p. 49 ss.; J. SANTA CRUZ TEIJEIRO, *La narración*, cit., p. 395 ss.; A.J. FESTUGIÈRE, *Ce que Tite-Live nous apprend sur les mystères de Dionysos*, in *MEFRA*, LXVI, 1954, p. 79 ss.; G. TARDITI, *La questione*, cit., p. 265 ss.; G. SCIASCIA, *O senatoconsulto*, cit., p. 75 ss.; D.W.L. VAN SON, *Livius' Bebandeling van de Bacchanalia*, Hakkert, Amsterdam, 1960; A. DIHLE, *Zum SC de Bacchanalibus*, in *Hermes*, XC, 1962, p. 376 ss.; M.A. LEVI, *'Bacchanalia', 'foedus' e 'foederati'*, in *Klarchos*, XI, 1969, p. 15 ss.; M. CASTELLO DE MUSCHIETTI, *Senatus consultum*, cit., p. 383 ss.; R. TURCAN, *Religion*, cit., p. 3 ss.; P.V. COVA, *Livio*, cit., p. 82 ss.; J.J. URRUELA QUESADA, *La represión*, cit., p. 49 ss.; G.C. RASCÓN, *A proposito de la represión*, cit., p. 386 ss.; C. SAULNIER, *La 'conjuratio'*, cit., p. 113 ss.; A. LUISI, *La 'lex Maenia'*, cit., p. 179 ss.; R.J. ROUSSELLE, *The Roman Persecution*, cit.; J.M. PAILLER, *Caton*, cit., p. 29 ss.; ID., *Bacchanalia*, cit. (con ampia rassegna bibliografica a p. 61 ss.); ID., *Les Bacchanales*, cit., p. 67 ss.; M. MARTINA, *Sul cosiddetto 'senatusconsultum'*, cit., p. 85 ss.; R.A. BAUMAN, *The Suppression*, cit., p. 334 ss.; F. SINI, *Dai 'peregrina sacra'*, cit., p. 49 ss.; B. ALBANESE, *Per l'interpretazione*, cit., p. 1 ss.; H. CANKIK-LINDEMAIER, *Der Diskurs*, cit., p. 77 ss.; A. DUBOURDIEU-E. LEMIRRE, *La rumeur dans l'affaire des Bacchanales*, in *Latomus*, LVI, 1997, p. 293 ss.; M.L. HÄNNINEN, *Conflicting Descriptions*, cit., p. 111 ss.; O. DE CAZANOVE, *I destinatari*, cit., p. 59 ss.; S. TAKÁCS, *Politics*, cit., p. 301 ss.; A. GALLO, *Senatus consulta*, cit., p. 519 ss.; D. TARDITI, *Il 'senatus consultum'*, cit., p. 57 ss.; M. RAVIZZA, *Il 'senatusconsultum ultimum': un provvedimento senatorio tra opportunità politica e legittimità costituzionale*, in *AUPA*, LXI, 2018, p. 261 ss.; C. MINASOLA, *La repressione*, cit., p. 167 ss.

²⁵ Tra questi, addirittura il culto della *Magna Mater*, dal carattere originariamente orgiastico e sfrenato, secondo quanto ci riferisce Liv. 29.10.4-11.8; 14.5-14. È forse il caso, qui, di fare brevemente cenno di questa vicenda, sia perché recente, rispetto ai Bacchanali, sia perché ne costituisce, in un certo senso, l'esatto speculare contrario, avendo portato al pieno riconoscimento nel sistema romano di riti dal contenuto assai simile ai riti bacchici, che invece verranno duramente repressi meno di venti anni dopo. Tutto si svolse nel 205-204, e probabilmente segnò il punto più alto di una crisi religiosa che, durante la seconda guerra punica, aveva fatto sentire, sempre più, ai Romani i loro dei come assenti: per disposizione dei libri sibillini (di cui i *decemviri sacris faciundis* erano gli interpreti ufficiali), venne importato in

tutti i cittadini, si può dire tuttavia che le istanze spirituali dei singoli continuassero a non essere prese in considerazione dal sistema sacrale ufficiale e che le modalità, con le quali esse potevano eventualmente estrinsecarsi, si collocassero di necessità al di fuori di esso²⁶: a Roma, per tradizione, non v'era tendenzialmente spazio per una religiosità autonoma e spontanea, che instaurando un rapporto diretto con gli dei equiparasse le condizioni umane, annullasse le differenze e i ruoli, rendesse inutile la mediazione delle élites sacerdotali. È insomma difficile negare che la religione romana, espletandosi per lo più nello svolgimento di attività pubbliche, riconosciute e regolate dalle autorità, fosse sostanzialmente un fatto politico: la classe dirigente non poteva in alcun modo tollerare che, per libera iniziativa dei privati²⁷, accanto alle pratiche e ai riti ufficiali se ne affermassero altri, specie nel caso in cui questo non avvenisse sotto il controllo diretto della stessa oligarchia senatoriale, di cui potevano esser messi a repentaglio gli interessi.

Ora, nel passo sopra riportato in nota²⁸, ricavato del resto da un'orazione²⁹

città dalla Frigia il culto della dea Cibele, la Grande Madre, rappresentata da una pietra nera, che il re Attalo consegnò alla delegazione romana. L'innovazione fu forse approvata dall'aristocrazia anche per ragioni di vanità nobiliare: agendo scientemente come eredi dei Troiani, i Romani considerarono il riconoscimento di quella divinità come un ritorno alle origini. L'idolo nero, provvisoriamente installato nel tempio della Vittoria, verrà definitivamente onorato in un santuario edificato addirittura sul Palatino, e non fuori dal pomerio come per tutte le altre divinità straniere: la Madre Idea era in un certo senso da ritenersi una divinità nazionale, anzi prenazionale. Tuttavia il senato, favorendo l'inserimento nella religione ufficiale di un culto tanto esotico – proveniente addirittura non dalla Grecia, ma dall'Asia Minore –, non aveva forse tenuto pienamente conto del fatto che i rituali, celebrati in onore della dea Cibele da sacerdoti eunuchi, avevano un carattere orgiastico, del tutto estraneo alle tradizioni di Roma. Occorreva pertanto cautelarsi contro i rischi che questo comportava: il culto, non appena introdotto, venne sottoposto ad un'immediata regolamentazione, i suoi ministri furono tenuti in disparte, le plebaglie, desiderose di emozioni, impedito di parteciparvi; le uniche celebrazioni pubbliche rese in onore della dea Cibele furono i *ludi Megalenses*, istituiti nel 204, divenuti annuali dal 191, feste romane di rito greco, prive di qualunque connessione col carattere estatico del culto.

²⁶ Cfr. per esempio, in rapporto al dilagare del fenomeno dei *Bacchanalia*, A. GRENIER, *Le génie*, cit., pp. 194, 197; A. BRUHL, *Liber*, cit., p. 116; J. BAYET, *Histoire*, cit., pp. 147, 154; K. LATTE, *Römische Religionsgeschichte*, cit., pp. 264 ss., 270 ss.; C. GALLINI, *Protesta*, cit., pp. 60, 78 s., 88 ss.; G. FRANCIOSI, *Clan gentilizio*, cit., p. 56 s.; G. DUMÉZIL, *La religione*, cit., p. 444 s.; J. SCHEID, *Le délit*, cit., p. 157; A.J. TOYNBEE, *L'eredità*, cit., pp. 460 s., 470; R. TURCAN, *Les cultes orientaux dans le monde romain*, Les Belles Lettres, Paris, 1992, p. 299.

²⁷ Il culto dei quali, fra l'altro, era a sua volta sottoposto alla disciplina pontificale.

²⁸ Cfr. *supra*, nota 23.

²⁹ Il discorso del console, che occupa ben due capitoli (Liv. 39.15-16), non è certamente, nei suoi dettagli, autentico, ma ciò non toglie che Livio, per la documentazione cui attinse o per la tradizione cui si ispirò, possa averne, fondamentalmente, rispettato il tenore. Ciò, almeno, secondo un'opinione oggi sempre più diffusa, fra gli studiosi, i quali comunque già da lungo tempo, esaminando l'orazione di Postumio e la sua struttura, s'interrogavano circa l'esistenza, o non, di una fonte specifica da cui lo storico patavino potesse aver tratto esempio. Per una sintesi dei vari orientamenti assunti dalla dottrina, ci permettiamo di rinviare al nostro *Aspetti giuridici del pontificato romano. L'età di P. Licinio Crasso (212-183 a.C.)*, Editoriale Scientifica, Napoli, 2008, p. 474 ss. nota 1142, anche in merito alla attendibilità complessiva del resoconto liviano sui Bacchanali, che, nonostante qualche divagazione romanzesca, trova, come si è detto, per lo più conferma in altre fonti.

che Livio fa pronunciare al console Sp. Postumio Albino³⁰, incaricato di condurre l'inchiesta, è contenuto un (ambiguo) riferimento anche all'insegnamento pontificale, che va ben compreso.

Postumio, subito dopo il pronunciamento del senato³¹, arringa la folla (riunita in assemblea informale, non comiziale³²), per denunciare pubblicamente i tiasi, spiegando fino a che punto i Baccanali rovinassero il cittadino romano, lo devitalizzassero, impedendogli di essere un buon soldato e inducendolo alle turpitudini peggiori³³. In particolare, egli sembra voler rassicurare la cittadinanza su questo

³⁰ Già pretore nel 189 (cfr. T.R.S. BROUGHTON, *The Magistrates of the Roman Republic*, vol. I, American Philological Association, New York, 1951, p. 361), ed in seguito augure (dal 184: cfr. Liv. 39.45.8), Sp. Postumio Albino gioca, nello svolgimento dell'inchiesta, un ruolo di primo piano, rispetto al collega Q. Marcio Filippo. D'altronde, sia in tempi precedenti (nel 496, allorché un A. Postumio, console o dittatore, offrì in voto alla triade plebea il tempio sull'Aventino: cfr. Dion. Alic. 6.17.2-4; 94.3; T.R.S. BROUGHTON, *The Magistrates*, cit., p. 12), sia in tempi immediatamente successivi (nel 185-184, quando L. Postumio Tepsano repressse gli spasimi dei Baccanali in Apulia: cfr. Liv. 39.29.8; 41.6), la *gens Postumia* sembra essersi sempre messa particolarmente in evidenza, quando si trattasse di garantire la conformità alla tradizione romana del culto di *Liber-Dionysus*. Ad integrazione di quanto detto sopra, ed anche in merito alla collocazione politica del nostro console (che pur appartenendo, con ogni probabilità, ad un partito intermedio fra scipioniani e catoniani, potrebbe aver risentito, in quei frangenti, della temperie conservatrice allora dominante), cfr. per esempio G. WISSOWA, *Religion*, cit., p. 298; F. MÜNZER, *Römische Adelsparteien und Adelsfamilien*, J.B. Metzler, Stuttgart, 1920, p. 212 ss.; S. ACCAME, *Il 'senatusconsultum'*, cit., p. 229; F. PEZZELLA, *Il 'senatus consultum'*, cit., p. 167, per cui Postumio era «un conservatore alla Catone»; H.H. SCULLARD, *Roman Politics*, cit., pp. 135 s., 147 s., 190, specie riguardo alla militanza nel partito intermedio fulviano; A. BRUHL, *Liber*, cit., p. 13; R. TURCAN, *Religion*, cit., pp. 22 nota 3, 24; ID., *Les cultes*, cit., p. 303 s.; P.V. COVA, *Livio*, cit., p. 89 s., tra i pochi a sostenere che la prevalenza di Postumio sul collega è frutto, più che altro, di un artificio retorico di Livio; J. BRISCOE, *Livy*, cit., p. 1103, secondo cui Postumio militava certamente nel partito fulviano; A. LUISI, *La 'lex Maenia'*, cit., p. 181, per il quale era invece un alleato di Catone; R.J. ROUSSELLE, *The Roman Persecution*, cit., pp. 16 ss., 72, 86, 200 nota 7, che contesta recisamente questa tesi; J.M. PAILLER, *Caton*, cit., p. 38; ID., *Bacchanalia*, cit., pp. 11, 148, 222, 299, 313, 360, 390, 447 ss., 597 ss., 820, 825; ID., *Bacchus*, cit., pp. 138, 166, 222 s. note 13-14, secondo cui il console, forte delle sue tradizioni di famiglia, ed ora particolarmente in auge all'interno del partito fulviano, fu l'autentico ispiratore della repressione; E. MONTANARI, *Identità*, cit., p. 126 s.; R.A. BAUMAN, *The Suppression*, cit., pp. 345 s., 347 e nota 48; A.M. ADAM, in TITE-LIVE, cit., p. 103 nota 8, 109 nota 4, 114 nota 4, 143 note 9-10, 164 nota 5.

³¹ Per il quale cfr. ancora Liv. 39.14.5-8.

³² Si tratta di una *contio*: cfr. Liv. 39.15.1. D'altronde, come può evincersi da quanto già si diceva sopra, in ordine alla *provocatio*, il *populus* come tale non risulta mai, nelle fonti, formalmente chiamato in causa. Ciò, nonostante l'insistenza sulla pericolosità della massa dei baccanti in quanto *alter populus* (cfr. Liv. 39.13.14) rispetto al primo, che poteva essere normalmente convocato in assemblee regolari, e non clandestine e sediziose.

³³ Sulla radicale incompatibilità che, nell'ottica del console oratore, esisteva tra i valori fondativi della *civitas* e quelli che ispiravano l'agire dei congiurati, si soffermano – con particolare attenzione alla dialettica delle espressioni contrapposte, presenti nel testo liviano –, per esempio A. BRUHL, *Liber*, cit., p. 91; C. GALLINI, *Protesta*, cit., p. 86; P.V. COVA, *Livio*, cit., p. 100; G. FRANCIOSI, *Clan gentilizio*, cit., p. 53 s.; A. RONCONI-B. SCARDIGLI, in *Storie*, cit., p. 544 s. nota 13; C. SAULNIER, *La 'coniuratio'*, cit., p. 116 nota 2; J.M. PAILLER, *Bacchanalia*, cit., pp. 12, 557 ss., 565 s.; ID., *Bacchus*, cit., p. 168, che espressamente parla di «retorica dell'alterità»; E. MONTANARI, *Identità*, cit., pp. 119, 121 s.; A.M. ADAM, in TITE-LIVE, cit., pp. 111, note 9-10 e 15, 116 nota 7; F. SINI, *Dai 'peregrina sacra'*, cit., pp. 65, 67, 69 ss., che punta molto sull'antitesi *religio-superstitio*; A. DUBOURDIEU-E. LEMIRRE, *La rumeur*, cit., p. 303 s.; B. LINKE, *Religio*, cit., p. 270 ss.; S. TAKÁCS, *Politics*, cit., p. 306; A. GALLO, *Senatus consulta*, cit., p. 520.

punto: allo smantellamento dei Baccanali ognuno poteva e doveva offrire il proprio contributo senza alcun timore di empietà, senza alcuna paura di offendere gli dei, perché ciò non avrebbe comportato alcuna infrazione del diritto sacro³⁴.

Sappiamo infatti che culti stranieri potevano essere introdotti in Roma e ufficialmente riconosciuti nell'ambito dell'ordinamento religioso cittadino solo mediante l'esperimento di una complessa procedura³⁵, la quale prevedeva l'emanazione di un decreto da parte del collegio dei *decemviri sacris faciundis* e successivamente di un senatoconsulto che ne disponesse l'esecuzione; ogni pratica, come i Baccanali, che invece non fosse stata ufficializzata dalle autorità politico-religiose e che perciò, collocandosi al di fuori del sistema dell'amministrazione sacerdotale, non fosse regolata dal *ius sacrum*, non era da considerarsi, giuridicamente, religione, ed anzi poteva, ricorrendo certe esigenze, essere proibita, specie quando finiva per attentare essa stessa, dall'esterno, alla sicurezza del culto romano³⁶ e, in fin dei conti, dell'intera cittadinanza³⁷.

Non vi è allora da stupirsi se pratiche che, come i Baccanali, si sottraevano al controllo spirituale e politico delle classi dirigenti, poterono essere interdette: si trattava infatti di culti non autorizzati, di riti estranei al costume romano e per di più non riconosciuti in alcun modo³⁸. L'aristocrazia controllava e sanzionava

³⁴ Non c'è dubbio che nell'orazione di Sp. Postumio tutto, a un certo punto, si incentri sulla questione se, sul piano tecnico-formale, norme del diritto sarebbero state violate o meno, nonché sull'opinione che, in proposito, avrebbero potuto esprimere i giurisperiti (cfr., nel nostro passo, in aggiunta alla menzione dei decreti e responsi, espressioni come *divini iuris aliquid immixtum* o *prudenterissimi viri omnis divini humanique iuris*). Il che non deve stupire, rappresentando anzi un tratto tipico della mentalità romana.

³⁵ Per la quale ci sia nuovamente consentito di rinviare a L. FRANCHINI, *Aspetti*, cit., p. 205 nota 370. Essa era stata esperita anche per l'introduzione di altre pratiche (pur) a sfondo orgiastico, come quelle della dea Cibele: cfr. *supra*, nota 25, con le fonti ivi richiamate.

³⁶ Il rischio di compromettere la *pax deorum* non derivava qui, ovviamente, dalla scorretta celebrazione dei riti patrii, ma dall'eventualità che essi, per il diffondersi in forma massiccia di altro genere di cerimonie, fossero trascurati o del tutto abbandonati (cfr. Cat. in Fest. s.v. *stata sacrificia* 466 L): ciò che avrebbe forse comportato, in ultima analisi, responsabilità a carico della stessa *res publica*, nell'ipotesi che le autorità nel frattempo *non* fossero, semmai, intervenute (anche se su un piano eminentemente profano, come si è detto, data la mancanza di una violazione *attuale* dell'ordinamento sacrale).

³⁷ Ciò, come si è chiarito, per la natura intrinsecamente criminosa tanto della pratica associata del culto quanto degli atti singoli compiuti dai congiurati: da qui la repressione dello stato che si svolge, propriamente, sul piano criminale.

³⁸ Sulla scorta delle fonti a nostra disposizione è forse lecito affermare, non senza qualche appesantimento tautologico, che un *mos* affatto estraneo alle tradizioni della *civitas* – come tale contrapposto sia al *patrius ritus* (inteso come *mos comprobatus in administrandis sacrificiis*: cfr. Fest. 364 L) sia al *peregrinus ritus* già accolto nel sistema romano (cfr. Fest. s.v. *Peregrina sacra* 268 L; 365 L: *Receptus mos est, quem sua sponte civitas alienum adscivit*) – può essere combattuto, come *superstitio*, dalle autorità deputate a riconoscerlo come *religio*, in quanto non ancora da esse riconosciuto come *religio*; e che tutto potrà pertanto avvenire senza offendere le divinità della città, ed anzi, semmai, col loro favore (*diis propitiis volentibusque*: espressione, questa, tipica delle *precationes*, che compare in Liv. 39.16.11). Cfr. per esempio A. BOUCHÉ-LECLERCQ, *Les pontifes de l'ancienne Rome*, A. Franck, Paris, 1871, p. 27; A. GRENIER, *Le génie*, cit., p. 194; G. ROHDE, *Die Kultsätze der römischen Pontifices*, De Gruyter, Berlin, 1936, p. 139; A. BRUHL, *Liber*, cit., p. 104 s.; C. GALLINI, *Protesta*, cit., p. 67; E. MONTANARI, *Identità*, cit., p. 129 e nota 90; M. SCARSI, *Superstitutionis et religionis distantia*, cit., pp. 196 nota 8, 202;

le innovazioni: esse dovevano essere razionalmente orientate, inserirsi nel quadro religioso istituzionale, innervarsi di diritto. Altrimenti non avrebbero per ciò stesso posseduto alcun connotato sacrale di fronte allo stato romano, e la loro repressione avrebbe rappresentato un fatto di carattere soltanto politico, realizzandosi al di fuori di ogni preoccupazione di ordine religioso.

Si osservi infatti che nella vicenda dei Bacchanali è il senato³⁹ che, trattando la questione come esclusivamente attinente al sistema criminale romano, gestisce l'intera sanguinosa operazione da solo, senza avvalersi dei servigi dei collegi sacerdotali perché collaborassero alla repressione, senza in particolare – almeno ufficialmente e per quanto ne sappiamo – far consultare i pontefici dai magistrati⁴⁰. È d'altronde probabile che già in precedenti occasioni (come risulta dal pur generico riferimento che il console Postumio, nell'orazione attribuitagli da Livio, fa ad *innumerabilia decreta pontificum, senatusconsulta, haruspicum responsa*), essendo sorto qualche scrupolo circa la non contrarietà al *ius divinum* dell'attività repressiva cui ci si accingeva, il collegio pontificale fosse stato interpellato ed avesse emesso il più confortante dei responsi: la questione non riguarda la religione perché quel culto, dal punto di vista giuridico, è come se non esistesse⁴¹.

A nostro giudizio pertanto i senatori, dopo aver forse saggiato in maniera informale il parere dei pontefici⁴² (due dei quali risulteranno poi, non a caso, assi-

R.D. DRAPER, *The Role of the Pontifex Maximus and its Influence in Roman Religion and Politics*, Diss. Brigham Young University Provo, Utah, 1988, p. 225; F. SINI, *Dai 'peregrina sacra'*, cit., pp. 62, 65 ss.; H. CANKIK-LINDEMAIER, *Der Diskurs*, cit., p. 91.

³⁹ Le cui direttive sarebbero tuttavia rimaste lettera morta, senza la collaborazione e l'azione successiva dei magistrati: com'era normale, anche per le *quaestiones ex senatusconsulto* (di cui quella *de Bacchanalibus* rappresenta forse, come si è detto, l'esempio più significativo).

⁴⁰ Cfr. per esempio F. CUMONT, *Les religions*, cit., p. 306 nota 24; H. SIBER, *Römisches Verfassungsrecht in geschichtlicher Entwicklung*, Verlag Moritz Schauenburg, Lahr, 1952, p. 246; H. JEANMAIRE, *Dionysos*, cit., p. 457; G. DE SANCTIS, *Storia*, cit., vol. IV.2.1, p. 204, che fa espressamente salva l'ipotesi che i pontefici, almeno come senatori, siano stati coinvolti; G. TARDITI, *La questione*, cit., p. 281; J.J. SCHEID, *Le délit*, cit., p. 158; ID., *Il sacerdote*, in A. GIARDINA (a cura di), *L'uomo romano*, Laterza, Bari, 1989, p. 61; A.J. TOYNBEE, *L'eredità*, cit., pp. 471, 501 nota 151, 505 nota 219; J.M. PAILLER, *Caton*, cit., p. 34 s.; ID., *Bacchanalia*, cit., p. 90, il quale, come De Sanctis, prende in parte le distanze dagli altri autori, che considerano i sacerdoti del tutto esclusi dall'attività decisionale; R.D. DRAPER, *The Role*, cit., p. 223. *Contra*, soprattutto A. GRENIER, *Le génie*, cit., p. 194 ss., che addirittura intitola un capitolo alla "reazione pontificale" ai Bacchanali, ponendo formalmente il collegio al centro delle operazioni; cfr. per esempio A.D. NOCK, *A Feature of Roman Religion*, in *HTbR*, XXXII, 1939, p. 93; A. GALLO, *Senatus consulta*, cit., p. 522.

⁴¹ Del resto anche *aliunde*, ossia da frangenti che, per la materia oggettivamente discussa, appaiono assai diversi, come quello relativo al finanziamento dei ludi votati da M. Fulvio Nobiliore, possono trarsi spunti circa le modalità con cui il collegio pontificale usava, per così dire, liquidare questioni giudicate irrilevanti sul piano giuridico-sacrale: *cum pontifices negassent, ad religionem pertinere, quanta impensa in ludos fieret...* (Liv. 39.5.7-10).

⁴² Livio non riferisce del dibattito che, con ogni probabilità, si svolse tra i senatori, presi da *pavor ingens* (39.14.4), ma solo della *relatio* del console (39.14.3) e dei provvedimenti conseguentemente adottati (39.14.5-8; 18.8-9). Non è facile capirne il perché: forse l'autore patavino voleva dare il massimo risalto alla prontezza d'intervento e alla determinazione di Sp. Postumio e alla compattezza e allo spirito di corpo rivelati, nella circostanza, dalla classe dirigente romana, senza dei quali non si sarebbe potuta

stenti-redattori del provvedimento: L. Valerio Flacco, il grande alleato di Catone, e M. Claudio Marcello)⁴³, constatare la assoluta conformità a quelli già rilasciati in passato⁴⁴, tengono la cosa esclusivamente nelle proprie mani⁴⁵.

Sul piano politico, si può anzi ragionevolmente concludere affermando che

condurre, poi, una repressione tanto incontrastata e feroce. Questo però a nostro avviso non esclude che una simile comunanza d'intenti fosse l'effetto di una discussione comunque tenutasi, in senato, durante la quale potrebbero essersi, come al solito, confrontati i diversi punti di vista, fino al prevalere dell'orientamento favorevole alla risoluzione più dura, perfettamente comprensibile alla luce della temperie politico-culturale di quegli anni. D'altronde ci sembrano difficilmente eludibili testimonianze, contenute nelle fonti, come quella relativa alla pronuncia da parte di Catone, già allora *consularis* (cfr. T.R.S. BROUGHTON, *The Magistrates*, cit., p. 339), di un'orazione *de coniuratione* (Fest. 280 L), o come quella di cui riferiamo alla nota 43, che effettivamente denota il coinvolgimento dei pontefici, seppur *uti singuli*, in quanto membri del senato. Sul ruolo che ebbe Catone, censore due anni dopo, nella persecuzione delle associazioni bacchiche, cfr. meglio *infra*, con la dottrina riportata alla nota 46; cfr. qui, invece, a conferma di quanto detto sopra, per esempio G. DE SANCTIS, *Storia*, cit., vol. IV.2.1, p. 204; G. TARDITI, *La questione*, cit., p. 282; G. SCIASCIA, *O senatoconsulto*, cit., pp. 82, 85 s.; P.V. COVA, *Livio*, cit., pp. 86, 88, 89 e nota 17, per cui Livio omette di citare Catone e la discussione in senato per ragioni di mera economia narrativa, preferendo piuttosto dare spazio alla *contio*; J. BRISCOE, *Livy*, cit., p. 1100, che parla di classe dirigente non divisa; A. LUISI, *La 'lex Maenia'*, cit., pp. 182 e nota 15, 184 s.; J.M. PAILLER, *Bacchanalia*, cit., p. 171, il quale, pur negando, come vedremo, a Catone il ruolo di prim'attore, ragionevolmente suppone che il console abbia dapprima ottenuto l'appoggio dei conservatori, e poi degli stessi moderati filoellenici, disposti a cedere purché non si attaccasse tutto il rito greco.

⁴³ Questo dato, ricavabile dalla ricostruzione che si legge in FIRA I, n. 30.2 (*Scribendo ar fuerunt M. Claudius M. f., L. Valerius P. f., Q. Minucius C. f.*), è meritevole della massima considerazione: se dei tre incaricati di collaborare alla redazione del senatoconsulto ben due sono da identificare, con tutta probabilità, nei pontefici sopra menzionati, consolari, rispettivamente appartenenti al partito conservatore ed intermedio (lo stesso del console Postumio), e se il terzo, Q. Minucio Rufo, di parte scipioniana, risulta essere l'unico non-sacerdote, potrebbe forse ipotizzarsi che, ai fini della decisione presa dal senato, e certo in ultimo accolta da tutte le fazioni, un contributo importante sia stato fornito, anche al di là delle questioni di ordine giuridico-sacrale, dai membri non filoellenici del collegio pontificale (tanto che completamente in ombra sembra essere rimasta, in questo frangente, la figura del pontefice massimo P. Licinio Crasso, amico di Scipione). Più in generale, a conferma di quanto sopra sul ruolo dei senatori chiamati ad aiutare il *relator* nella redazione ufficiale del testo (*scribendo adesse*), scelti solitamente fra coloro che avevano in precedenza partecipato alla discussione, esprimendo la *sententia* poi ritenuta meritevole di accoglimento, o comunque appoggiandola, cfr. innanzi tutto, per esempio, Cic. *bar. resp.* 7.13; *prov.* 11.28; *Att.* 1.19.9; *fam.* 9.15.4; 12.29.2; cfr. anche, per tutti, ad esempio P.G.H. WILLEMS, *Le Sénat de la république romaine*, vol. II, Ch. Peeters-Ernest Thorin, Louvain-Paris, 1883, pp. 204 ss., 207 e nota 4, 208 e note 3-4, 209 e note 3, 210, 216, il quale rammenta come dei redattori – il cui numero a quest'epoca non superava mai i due-tre – fosse affatto usuale riportare il nome nel preambolo del senatoconsulto; T. MOMMSEN, *Römisches Staatsrecht*, III ed., vol. III, S. Hirzel, Leipzig, 1888, pp. 1104, 1105 nota 5, 1106, 1108; M. BONNEFOND-COUDRY, *Le sénat de la république romaine de la guerre d'Hannibal à Auguste: pratiques délibératives et prise de décision*, École Française, Roma, 1989, p. 570 ss.

⁴⁴ Il che avrebbe reso, fra l'altro, inutile il ricorso alla procedura ufficiale di consultazione del collegio pontificale, per la risoluzione di una *quaestio* che, sul piano strettamente giuridico, data la sussistenza di precedenti, era probabilmente priva del requisito della *novità*.

⁴⁵ Diversamente non risulta né dall'opera di Livio né da nessuna altra fonte; ma anche nell'ipotesi, per noi senz'altro improbabile, che il collegio sia stato, qui, effettivamente consultato, è facile immaginare quale sarebbe stata, quasi certamente, la risposta: nessuna violazione del *ius sacrum* potrà prodursi, né da parte degli adepti che recedano dal giuramento e abbandonino le associazioni bacchiche, né da parte delle autorità che le reprimano, né da parte di coloro che a ciò offrano il loro apporto (cfr., in ordine a questi, Liv. 39.16.7-13, nell'ambito dell'orazione del console). I pontefici, sommi custodi delle regole sacrali, ne negavano l'applicabilità a culti ufficialmente sconosciuti alla comunità, e pertanto anche la possibilità che qualcuno potesse violarle.

l'intera vicenda dei Bacchanali, per il fatto che si svolse e per come si svolse, segnò un'importante vittoria di M. Porcio Catone e del suo partito nella lotta contro gli influssi esterni, qui debolmente difesi dai tradizionali *leaders* del partito filoellenico⁴⁶. Passata la paura della seconda guerra punica e la crisi religiosa che ne era derivata, conclusasi anche l'epoca dell'imperialismo illuminato, incarnato dalla figura di P. Cornelio Scipione, in quegli anni si stava senza dubbio consolidando un orientamento reazionario ed intransigente, deciso ad arrestare l'inquinamento degli usi tradizionali romani da parte di quelli stranieri.

4. La *quaestio* del 186 a fondamento della trasformazione del sistema processuale penale romano

La natura più che altro politica della *quaestio* in esame implica conseguenze

⁴⁶ Conclusione, questa, che sebbene oggi in parte avversata dalla dottrina ci sentiremmo, qui, di riproporre, sulla base dei rilievi svolti: di essi, alcuni offrono spunti nuovi alla riflessione (alludiamo, in particolare, alle argomentazioni relative all'apporto dato dai pontefici non filoellenici alla redazione del *senatusconsultum de Bacchanalibus*), altri sono confortati dal sostegno di studiosi di età più o meno recente. Per una rassegna di opinioni, cfr. comunque, tra coloro che tradizionalmente riconoscono a M. Porcio Catone la regia politica dell'intera operazione contro i tiasi, anche al di là dell'orazione *de coniuratione* da lui probabilmente pronunciata, per esempio W. WEISSENBORN, *Titi Livi ab urbe condita libri*, cit., p. 15, note 1-2; S. REINACH, *Une ordalie*, cit., p. 251, per il quale l'iniziativa fu intrapresa da una coalizione antiellenica; G. DE SANCTIS, *Storia*, cit., vol. IV.1, p. 599 s.; T. FRANK, *The Bacchanalian Cult*, cit., pp. 128 s., 132; E. FRAENKEL, *Senatus consultum*, cit., p. 387 nota 1; M. GELZER, *Die Unterdrückung*, cit., p. 283 s.; S. ACCAME, *Il 'Senatusconsultum'*, cit. p. 229 nota 2; F. PEZZELLA, *Il 'senatus consultum'*, cit., p. 168 s.; A.H. MAC DONALD, *Rome*, cit., p. 32 s.; L. FRONZA, *De bacchanalibus*, cit., pp. 205, 223; H. JEANMAIRE, *Dionysos*, cit., p. 457; H.H. SCULLARD, *Roman Politics*, cit., pp. 147 s., 154 s.; A. BRUHL, *Liber*, cit., p. 115 s.; G. TARDITI, *La questione*, cit., pp. 275 ss., 286 s., per cui da Catone derivò l'orientamento persino terminologico della repressione, visto il titolo dato al discorso da lui pronunciato; J. BAYET, *Histoire*, cit., p. 152; D.W.L. VAN SON, *Livius*, cit., pp. 50 s., 68 ss., pur con molte incertezze, specie in merito all'orazione sulla *coniuratio*; M. CASTELLO DE MUSCHIETTI, *Senatus consultum*, cit., p. 385; P.V. COVA, *Livio*, cit., pp. 86, 88, 89 e nota 17; J.J. URRUELA QUESADA, *La represión*, cit., p. 61 nota 104; G.C. RASCÓN, *A proposito de la represión*, cit., pp. 390, 402 s.; A. RONCONI-B. SCARDIGLI, in *Storie*, cit., pp. 524 s. nota 8, 542 s. nota 1; A. LUISI, *La 'lex Maenia'*, cit., pp. 182 e nota 15, 184 s.; R.A. BAUMAN, *Lawyers in Roman Republican Politics*, C.H. Beck, München, 1983, pp. 200 e nota 340, 209 e nota 389; ID., *The Suppression*, cit., pp. 336, 344 e nota 36, 347 s., che sostanzialmente considera Catone il vero ispiratore della *quaestio* (anche se poi, nel suo secondo scritto, alquanto contraddittoriamente si dice concorde con Rousselle, sotto citato, nel negare carattere antiellenico alla stessa); E. MONTANARI, *Identità*, cit., p. 125 nota 72; ID., *Il dinamismo della tradizione: Roma e la ricezione del dionisismo*, in *Storiografia*, II, 1998, p. 143; D. MANTOVANI, *Il problema*, cit., p. 17 s.; S. TAKÁCS, *Politics*, cit., p. 307; C. MINASOLA, *La repressione*, cit., p. 167 ss., che parla di «ombra politica di Catone»; tra coloro i quali, negli ultimi decenni, hanno disconosciuto a Catone un ruolo di primo piano, che non troverebbe alcun fondamento nelle fonti, cfr. per esempio C. SAULNIER, *La 'coniuratio'*, cit., p. 115, 117 s.; R.J. ROUSSELLE, *The Roman Persecution*, cit., pp. 71 ss., 200 nota 7, che recisamente nega l'ispirazione conservatrice della repressione; J.M. PAILLER, *Caton*, cit., p. 29 ss.; ID., *Bacchanalia*, cit., pp. 9 s., 147 ss., 820, secondo cui il vero artefice dell'operazione fu in realtà il console Sp. Postumio Albino, mentre Catone – del quale non appare indispensabile l'intervento neppure al fine di intitolare la *quaestio* (ché in alternativa egli potrebbe aver pronunciato l'orazione sulla congiura di schiavi etruschi di cui a Liv. 33.36.1-3) –, probabilmente si limitò ad aderire all'iniziativa, senza ancora esercitare quella *leadership*, di cui forse, ora, stava soltanto maturando le premesse, e che, rivelatasi appieno nella censura di due anni dopo, non può essergli retrospettivamente attribuita.

di grande rilievo anche sul piano tecnico-giuridico, sia sostanziale che processuale; conseguenze che, a nostro avviso, come si diceva, segnano un considerevole iato rispetto al passato.

Il profilo che qui più interessa è, naturalmente, il secondo, ma non si può fare a meno di ribadire come queste inchieste di “nuova generazione” – certamente limitative, fra l’altro, della libertà d’associazione⁴⁷ – fossero principalmente dirette a sanzionare un crimine che, come la *coniuratio*⁴⁸, sembra compiutamente strutturarsi proprio a partire da quest’epoca e che, a nostro avviso, è sostanzialmente assimilabile alle odierne fattispecie di reato associativo. Se si ha infatti riguardo agli elementi di cui la dottrina penalistica⁴⁹ ritiene che esso debba constare, è difficile negare che nella nostra vicenda sia dato di rinvenirli. Non è per esempio lecito dubitare dell’esistenza di un *pactum sceleris*, che risulta essere addirittura formalizzato in un giuramento, la *conturatio* rituale, richiesta di volta in volta agli aderenti, molto numerosi, e certamente costitutiva dell’unità sacrale

⁴⁷ Sotto questo profilo, va rimarcato il fatto che con il nostro senatoconsulto si fosse intervenuti, per la prima volta in maniera tanto rilevante, a dichiarare illecite delle associazioni e a scioglierle. Al riguardo, cfr. ad esempio, per tutti, T. MOMMSEN, *De collegiis et sodaliciis Romanorum*, Libreria Schwersiana, Kiliae, 1843, p. 32 ss.; ID., *Strafrecht*, cit., pp. 875 ss.; U. COLI, ‘Collegia’ e ‘sodalitates’. *Contributo allo studio dei collegi nel diritto romano*, Presso il Seminario Giuridico, Bologna, 1913, p. 100; F.M. DE ROBERTIS, *Il diritto*, cit., p. 53 ss.; ID., *Storia delle corporazioni e del regime associativo nel mondo romano*, Adriatica Editrice, Bari, 1971, p. 56 ss., il quale peraltro precisa che la libertà d’associazione, intesa nel suo complesso, non ne risenti affatto in quanto la misura restrittiva, pur di notevole momento, non aveva carattere legislativo; A. GROTEN, ‘Corpus’ und ‘Universitas’, Siebeck, Tübingen, 2015, p. 208 ss.; C. MINASOLA, La ‘lex Licinia de sodaliciis’ e i ‘collegia illicita’ elettorali alla luce di una rilettura della ‘pro Plancio’ di Cicerone, in *Iuris antiqui historia*, VIII, 2016, pp. 172, 176; D. TARDITI, Il ‘senatus consultum de Bacchanalibus’: l’epigrafe e le sue disposizioni, in *QLSD*, VII, 2017, p. 85 s.

⁴⁸ Sui caratteri generali della quale si rinvia a quanto già anticipato *supra*, § 1 e nota 5.

⁴⁹ V. per esempio M. BOSCARELLI, voce *Associazione per delinquere*, in *Enc. dir.*, vol. III, Milano, 1958, p. 865 ss.; V. PATALANO, *L’associazione per delinquere*, Jovene, Napoli, 1971; G. INSOLERA, *L’associazione per delinquere*, Cedam, Padova, 1983; A. ANTONINI, *Le associazioni per delinquere nella legge penale italiana*, in *Giust. pen.*, 1985, 2, p. 286 ss.; M. ANETRINI, voce *Associazione per delinquere*, in *Eng. giur. Treccani*, vol. III, Roma, 1988, p. 1 ss.; F. IACOVIELLO, *Ordine pubblico e associazione per delinquere*, in *Giust. pen.*, 1990, 2, p. 37 ss.; G. FIANDACA, *Criminalità organizzata e controllo penale*, in *L’indice penale*, 1991, p. 5 ss.; G. CONSO, *La criminalità organizzata nel linguaggio del legislatore*, in *Giust. pen.*, 1992, p. 385 ss.; G. DE VERO, *Tutela dell’ordine pubblico e reati associativi*, in *Riv. ital. dir. proc. pen.*, 1993, p. 93 ss.; ID., *I reati associativi nell’odierno sistema penale*, in *Riv. ital. dir. proc. pen.*, 1998, p. 385 ss.; S. ALEO, *Sistema penale e criminalità organizzata. Le figure delittuose associative*, III ed., Giuffrè, Milano, 1999; V. MILITELLO, *Partecipazione all’organizzazione criminale e standards internazionali d’incriminazione. La proposta del Progetto comune europeo di contrasto alla criminalità organizzata*, in *Riv. it. dir. proc. pen.*, 2003, p. 184 ss.; A. CERULO, *Il trionfo dei reati associativi e l’astuzia della ragione*, in *L’indice penale*, 2004, p. 1007 ss.; L. PICOTTI-G. FORNASARI-F. VIGANÒ-A. MELCHIONDA (a cura di), *I reati associativi: paradigmi concettuali e materiale probatorio*, Cedam, Padova, 2005; G. SPAGNOLO, voce *Reati associativi*, in *Enc. giur. Treccani*, vol. XXIX, Roma, 2006, p. 1 ss.; C. GRASSO, *La “conspiracy” negli ordinamenti di common law*, in *Giust. pen.*, 2006, p. 161 ss.; V. PLANTAMURA, *Reati associativi e rispetto dei principi fondamentali in materia penale*, in *L’indice penale*, 2007, p. 389 ss.; M. ROMANO-G. GRASSO, *Commentario sistematico del codice penale*, vol. II, Giuffrè, Milano, 2012, p. 199 ss.; L. SIMEONE, *I reati associativi*, Maggioli Editore, Santarcangelo di Romagna, 2015.

di gruppo, oltretutto custodita come segreta⁵⁰. È da ritenersi altresì sicuro che i tiasi si fossero dotati di un assetto organizzativo significativo, anche sotto il profilo economico, come si evince dalla circostanza che poi il senato non ne consentirà più la ricostituzione, se non a certe condizioni, tra le quali l'assenza di una cassa comune⁵¹. Anche l'ulteriore elemento della sussistenza di un programma

⁵⁰In proposito, cfr. soprattutto Liv. 39.18.3-4: *Qui tantum initiati erant et ex carmine sacro praeunte verba sacerdote precatones fecerant, quibus nefanda coniuratio in omne facinus ac libidinem continebatur, nec earum rerum ullam, in quas iure iurando obligati erant, in se aut alios admiserant, eos in vinculis relinquebant: qui stupris aut caedibus violati erant, qui falsis testimoniis, signis adulterinis, subiectione testamentorum, fraudibus aliis contaminati, eos capitali poena afficiebant*; cfr. 39.8.1; 3; 13.13; 14.4; 8; 15.10; 13; 16.3-5; 17.6; cfr. anche FIRA I, n. 30.3. Per una rassegna di opinioni in merito alla *coniuratio* in esame, intesa anche come reato associativo, cfr. per esempio T. MOMMSEN, *Strafrecht*, cit., p. 875; H. SIBER, *Verfassungsrecht*, cit., p. 245 s., secondo cui la *coniuratio adversus rem publicam* potrebbe integrare gli estremi della *perduellio*, pur non menzionata come tale dalle fonti; C.H. BRECHT, *Perduellio*, cit., pp. 234, 242 s., per cui si tratta senz'altro di *perduellio*; F.M. DE ROBERTIS, *Il diritto*, cit., pp. 53 ss., 64 nota 43; Y. BÉQUIGNON, *Observations*, cit., p. 188, che ricorda come i tiasi già di per sé violassero il divieto di *coetus nocturni*, di cui a XII Tab. 8.26; A. BRUHL, *Liber*, cit., p. 100; G. TARDITI, *La questione*, cit., pp. 280, 286, che scioglie il termine *coniuratio* in "associazione per delinquere"; C. GALLINI, *Protesta*, cit., pp. 19, 56, 66, 82; F. DE MARTINO, *Storia*, cit., p. 204, che contesta il citato Siber; P.V. COVA, *Livio*, cit., pp. 98 s., 101, che a sua volta richiama la norma sui *coetus nocturni*; J.J. URRUELA QUESADA, *La represión*, cit., p. 60, che ritiene legittimo, ma non sufficiente invocare la norma di Tab. 8.26, dato il gran numero di condanne a morte emesse; J.A. NORTH, *Religious Toleration*, cit., p. 95, che, in polemica con la Gallini e con la sua tesi di una protesta di tipo anarchico e destrutturante, rileva come proprio la complessa organizzazione associativa dei Baccanali sia stata, in un certo senso, la causa ed insieme l'obiettivo principale della repressione; J. SCHEID, *Le délit*, cit., p. 158 s.; R.A. BAUMAN, *Lawyers*, cit., p. 38 nota 131; ID., *The Suppression*, cit., p. 340; J.M. PAILLER, *Lieu*, cit., p. 262 ss.; ID., *Caton*, cit., p. 36; ID., *Bacchanalia*, cit., pp. 22, 258, 325 ss., 602, 804 s., per cui il senato conia qui una nuova fattispecie delittuosa, non riconducibile alla *perduellio*, e consistente nella organizzazione di un gruppo il cui fine è il *nilil nefas ducere*, di cui a Liv. 39.13.11; D. MANTOVANI, *Il problema*, cit., pp. 5 s., 17 s., 19 e nota 52, 20, 21 e nota 59, 22, 34 nota 85, secondo il quale, se il vero scopo del senato era certo la persecuzione della congiura, il bersaglio immediato era tuttavia il *coetus nocturnus* (come in particolare emergerebbe da Liv. 39.16.4), già sanzionato dal precetto di Tab. 8.26, che propriamente limitava l'esercizio del diritto di riunione, non di associazione; C. VENTURINI, *'Quaestiones' e accusa popolare*, in *Labeo*, XXXIX, 1993, p. 98; B. SANTALUCIA, *Diritto e processo penale nell'antica Roma*, Giuffrè, Milano, 1990, p. 56; ID., *Processi "fuori turno" e 'quaestiones extra ordinem'*, in R. FEENSTRA et al. (a cura di), *'Collatio iuris Romani'*. *Etudes H. Ankenum*, vol. II, J.C. Gleben, Amsterdam, 1995, p. 437, che parla di «associazioni per delinquere diramate in più città»; A.M. ADAM, in TITE-LIVE, cit., pp. 14 nota 1, 119 nota 5; H. CANKIK LINDEMAIER, *Der Diskurs*, cit., p. 89; P. CERAMI, *Accusatores*, cit., 170, che usa l'espressione "criminalità organizzata"; E. MONTANARI, *Il dinamismo*, cit., p. 143; B. LINKE, *Religio*, cit., p. 271 ss.; G. FREYBURGER, *Associations religieuses et collèges de prêtres dans le monde romain*, in *REL*, LXXX, 2002, p. 10; A.A. SEMIOLI, *Associazioni*, cit., p. 96 ss.; P. LEPORE, *Introduzione allo studio dell'epigrafia giuridica latina*, Giuffrè, Milano, 2010, p. 65; C. RUSSO RUGGERI, *'Indices' e 'indicia'*, Giappichelli, Torino, 2011, p. 34 s.; C. MINASOLA, *La 'lex Licinia'*, cit., p. 172 e nota 2; ID., *La repressione*, cit., p. 178 ss.; D. TARDITI, *Il 'senatus consultum'*, cit., pp. 77, 80 s.; M. RAVIZZA, *Il 'senatusconsultum'*, cit., p. 282.

⁵¹Sul punto, cfr. Liv. 39.18.8-9: *In reliquum deinde senatus consulto cautum est, ne qua Bacchanalia Romae neve in Italia essent; si quis tale sacrum sollemne et necessarium duceret nec sine religione et piaculo se id omittere posse apud praetorem urbanum profiteretur, praetor senatum consuleret; si ei permissum esset, cum in senatu centum non minus essent, ita id sacrum faceret, dum ne plus quinque sacrificio interessent, neu qua pecunia communis neu quis magister sacrorum aut sacerdos esset*; cfr. anche FIRA I, n. 30.11. Con senso pratico tipicamente romano si vieta, dunque, alle associazioni di ricostituire una cassa comune, ma anche, si noti, di strutturare gerarchicamente la compagine dei partecipanti ai culti, di cui si cerca, ovviamente, di limitare il numero: a commento cfr. in particolare M.P. NILSSON, *The Dionysiac Mysteries of the Hellenistic and Roman Age*, C.W.K. Gleerup, Lund, 1957, p. 18 s.; J.A. NORTH, *Reli-*

criminoso indefinito appare senz'altro verificabile nelle fonti, dato che i Bacchanali, oltre ad essere avvertiti come una vera e propria minaccia per la sicurezza della *res publica*⁵², formeranno oggetto d'indagine per i molteplici crimini consumati dai singoli adepti, si trattasse, come si diceva, di oscenità, o di violenza, o addirittura di assassinio, falso, od altro⁵³. Differenti saranno ovviamente, a seconda dei casi, le pene irrogate; ma è espressamente attestato che la mera partecipazione venne di per sé sanzionata⁵⁴. Infine, si noti che al successo della repressione contribuirono in modo financo determinante le rivelazioni fatte da taluni delatori dissociatisi dai tiasi, che poi vennero per questo anche generosamente premiati, in modo non dissimile a quanto talora prevede la legislazione attuale⁵⁵.

gius Tolerantia, cit., p. 95, i rilievi del quale sono riportati alla nota precedente; A.M. ADAM, in TITE-LIVE, cit., pp. 103 nota 11, 119 nota 7, 120 nota 12, secondo cui alcuni dei reati commessi dai singoli aderenti avevano anzi lo scopo di finanziare l'attività delle conventicole; B. ALBANESE, *Per l'interpretazione*, cit., spec. p. 18 ss.; A. GROTEN, *Corpus*, cit., p. 224 ss.; C. MINASOLA, *La 'lex Licinia'*, cit., p. 176; ID., *La repressione*, cit., p. 181 ss.; D. TARDITI, *Il 'senatus consultum'*, cit., p. 77 ss.

⁵² Cfr. *supra*, § 2 e nota 33. Come si è detto, l'agire dei congiurati era da ritenersi un crimine politico perché ispirato a valori radicalmente incompatibili con quelli fondativi della *civitas*. Cfr. per esempio D. MANTOVANI, *Il problema*, cit., pp. 5 s., 17 s.

⁵³ I reati commessi dai congiurati sono tecnicamente elencati in Liv. 39.18.4 (*stupra, caedes, falsa testimonia, signa adulterina, subiectio testamentorum*); ma cfr. anche per esempio Liv. 39.8.6-8 (*corruptelae; stupra promiscua ingenuorum feminarumque, falsi testes, falsa signa testamentaque, indicia; venena; caedes*); 10.6-7 (*corruptelae; stuprum*); 13.10; 13 (*facinus, flagitium, stupra*); 14.8 (*stuprum, flagitium*); 16.1; 3; 5 (*flagitia, facinora, fraudes*); 17.7 (*facinora, flagitia*). Cfr. per esempio M.P. NILSSON, *The Dionysiac Mysteries*, cit., p. 16; M. GELZER, *Die Unterdrückung*, cit., p. 285; F.M. DE ROBERTIS, *Il diritto*, cit., p. 63; Y. BÉQUIGNON, *Observations*, cit., p. 187 s.; A. BRUHL, *Liber pater*, cit., p. 99; C. GALLINI, *Protesta*, cit., p. 19; J.B. UNGERN STERNBERG, *Untersuchungen zum spätrepublikanischen Notstandsrecht*, C.H. Beck, München, 1970, p. 34 ss.; A. LINTOTT, *'Provocatio'*. *From the Struggle of the Orders to the Principate*, in ANRW, vol. I.2, De Gruyter, Berlin-New York, 1972, p. 244; P.V. COVA, *Livio*, cit., pp. 101 s.; M. LE GLAY, *Magie et sorcellerie à Rome au dernier siècle de la république*, in *Mélanges J. Heurgon*, vol. I, École Française, Roma, 1976, p. 537; J. SCHEID, *Le délit*, cit., p. 159; J.M. PAILLER, *Les matrones romaines et les empoisonnements criminels sous la République*, in *Comptes rendus des séances de l'Académie des Inscriptions et Belles-Lettres*, CXXXI, 1987, p. 124 e nota 45; ID., *Bacchanalia*, cit., pp. 588, 605; F. MARINO, *Cic. 'Verr.' II, 1, 42, 108 e la repressione del falso*, in A. BURDESE (a cura di), *Idee vecchie e nuove sul diritto criminale romano*, Cedam, Padova, 1988, pp. 147 e nota 31, 148 s.; A. DUBOURDIEU-E. LEMIRRE, *La rumeur*, cit., pp. 299, 303. Quanto convincente ci sembra poi l'affermazione di A.M. ADAM, in TITE-LIVE, cit., pp. 103 nota 11, 119 nota 7, 120 nota 12, riferita *supra*, alla nota 51.

⁵⁴ Cfr. ancora Liv. 39.18.3-4 (trascritto *supra*, nota 50); cfr. per esempio D. MANTOVANI, *Il problema*, cit., pp. 21 nota 59, 22; W. NIPPEL, *Orgien*, cit., pp. 68, 72. Condanna a morte furono d'altronde emesse, in numero addirittura superiore alle altre sanzioni (cfr. Liv. 39.18.5), non contro i meri affiliati, ma contro chi si fosse reso responsabile degli altri *crimina*; in merito, cfr. anche quanto si è anticipato sopra, e tra breve meglio si dirà, circa la probabile sospensione della normale garanzia della *provocatio*.

⁵⁵ Si trattava di P. Ebuzio e della liberta Ispala Fecennia, e per la verità anche di qualche altro: cfr. Liv. 39.9.1-14.3; 6; 17.1; 19.1-7. Sul tema dei delatori, affiliati alle associazioni criminose e poi dissociatisi, che è di straordinaria attualità, perché ricorda quello odierno dei "pentiti" o "collaboratori di giustizia", hanno come nota fermato l'attenzione soprattutto T. SPAGNUOLO VIGORITA, *'Utilitas publica'*. *Denunce e pentiti nel mondo romano*, in *Panorami. Riflessioni discussioni e proposte sul diritto e l'amministrazione*, VI, 1994, pp. 265 s., 272; P. CERAMI, *Accusatores*, cit., p. 141 ss., spec. p. 170 s.; ID., *La collaborazione processuale: le radici romane*, in *Profili processualistici dell'esperienza giuridica europea*, Giappichelli, Torino, 2003, p. 249 ss., spec. p. 272 ss.; M. VARVARO, *'Certissima indicia'*. *Il valore probatorio della chiamata in correità nei processi della Roma repubblicana*, in AUPA, LII, 2008, p. 369 ss.,

Quanto agli aspetti processuali, già dicevamo che è proprio in ragione della repressione di questi reati di natura politica che lo stesso processo criminale romano comincia a subire una trasformazione che, come noto, col passare del tempo, avrebbe comportato la istituzione di corti permanenti deputate a giudicare di singole fattispecie, senza possibilità di impugnazione davanti all'assemblea popolare.

Certo, per il momento, quella *de Bacchanalibus* appare un'inchiesta straordinaria – per come, in fin dei conti, lo stesso Livio⁵⁶ la definisce –, il che ci conferma nella convinzione che essa in effetti possedesse tratti profondamente innovativi rispetto alla tradizione, secondo quanto d'altronde sostiene la parte a nostro avviso prevalente della dottrina⁵⁷.

Tali caratteristiche possono essere, in questa sede, quanto meno declinate.

Rappresenta, anzitutto, una deroga alla prassi da lungo tempo invalsa in materia il fatto che la *quaestio* venga indetta *ex senatusconsulto*. È dunque nuovo il ruolo che il senato si assume, in campo penale⁵⁸.

spec. p. 397 ss., e C. RUSSO RUGGERI, *Indices*, cit., p. 32 ss.; ma cfr. anche per esempio già T. MOMMSEN, *Strafrecht*, cit., p. 384 e nota 2; M.P. NILSSON, *The Dionysiac Mysteries*, cit., p. 16 ss.; G. LURASCHI, *Il 'praemium' nell'esperienza giuridica romana*, in *Studi A. Biscardi*, cit., p. 268; J.M. PAILLER, *Bacchanalia*, cit., p. 326 s.; D. NÖRR, *Marginalien zu den Bacchanalien: Das Pseudo-'Senatusconsultum' in Liv. 39.19*, in C. CASCIONE-C. MASI DORIA (a cura di), *Fides, Humanitas, Ius*, cit., vol. VI, p. 3829 ss.

⁵⁶Liv. 39.14.6; 16.12: *extra ordinem*.

⁵⁷Non mancano, per la verità, neppure coloro che cercano tendenzialmente di ricondurre la *quaestio* ad un quadro conforme alla tradizione costituzionale romana, la quale imponeva il rispetto delle garanzie accordate ai cittadini (come soprattutto il *ius provocationis*): cfr. per esempio T. MOMMSEN, *Staatsrecht*, cit., vol. II, pp. 112 nota 2, 115 nota 3; ID., *Staatsrecht*, cit., vol. III, p. 1208 s.; ID., *Strafrecht*, cit., pp. 19 nota 2, 147, 152 nota 1, 156 nota 2, 305 nota 2, 324 nota 3, 384 nota 2; ID., *Der Religionsfrevl nach römischem Recht*, in *Gesammelte Schriften*, vol. III, Weidmannsche Buchhandlung, Berlin, 1907, p. 408 e nota 5; S. ACCAME, *Il 'Senatum Consultum'*, cit., p. 226 s.; A. BRUHL, *Liber pater*, cit., p. 100 ss.; G. TARDITI, *La questione*, cit., pp. 278 e nota 4, 279; F. DE MARTINO, *Storia*, cit., p. 203 s.; G.C. RASCÓN, *A proposito de la represión*, cit., p. 398 ss.; R.A. BAUMAN, *Lawyers*, cit., p. 281, nota 360, 376, note 231-232; ID., *The Suppression*, cit., pp. 335, 337, 338 e nota 11; C. VENTURINI, *Quaestio extra ordinem*, in *SDHI*, LIII, 1987, pp. 75 ss., 87 s., 91, 108; ID., *'Quaestiones' e accusa*, cit., p. 98; ID., *Quaestiones ex senatusconsulto*, in F. SERRAO (a cura di), *Legge e società nella repubblica romana*, vol. II, Jovene, Napoli, 2000, pp. 262 s., 275, 278 ss.; J.M. PAILLER, *Bacchanalia*, cit., pp. 172 s., 175, 253 ss., 315; M. RAVIZZA, *Il 'senatusconsultum'*, cit., p. 280 ss. Ma più persuasivi ci paiono gli argomenti di coloro che considerano l'inchiesta sui Bacchanali come l'evento più storicamente significativo del mutamento in corso nell'ordinamento criminale romano, d'ora in poi non più, tendenzialmente, fondato sulla competenza giudiziaria popolare, bensì su quella di giudici istituiti di volta in volta (dal senato, per il momento) con funzioni *ad hoc*: cfr. per esempio J.L. STRACHAN DAVIDSON, *Problems of the Roman Criminal Law*, vol. I, Clarendon Press, Oxford, 1912, pp. 227, 229 s., 232 ss., 239, 242; J. LENGLE, *Strafrecht*, cit., p. 57 ss.; E. FRAENKEL, *Senatus consultum*, cit., pp. 383, 386 s.; H. SIBER, *Analogie, Amtsrecht und Rückwirkung im Strafrechte des römischen Freistaates*, S. Hirzel Verlag, Leipzig, 1936, pp. 8 s., 49; ID., *Verfassungsrecht*, cit., p. 245 s.; C.H. BRECHT, *Perduellio*, cit., pp. 237 ss., 240 e nota 2, 241 s.; Y. BÉQUIGNON, *Observations*, cit., pp. 187 s., 193 ss.; L. FRONZA, *De bacanalibus*, cit., p. 205 ss., 216 e nota 73, 222; A. LINTOTT, *'Provocatio'. From the Struggle*, cit., pp. 244, 253 ss.; C. SAULNIER, *La 'coniuratio'*, cit., p. 117 nota 3; E. MONTANARI, *Identità*, cit., p. 124 e nota 70; B. SANTALUCIA, *Diritto*, cit., p. 56; ID., *Processi*, cit., pp. 437, 442 e nota 18; P. CERAMI, *Accusatores*, cit., p. 170 s.; C. RUSSO RUGGERI, *Indices*, cit., p. 32 ss.

⁵⁸Di questa funzione, assolta dal senato al fine di salvaguardare la sicurezza pubblica, già si è in parte detto commentando, al § 1, il testo di Pol. 6.13.4. Ad ogni modo, sulle c.d. *quaestiones ex senatusconsulto* generalmente intese, si rinvia qui alle riflessioni di sintesi condotte, per esempio, da T. MOMMSEN,

Stessa cosa si dica in merito alla circostanza che, al fine di condurre la repressione, pieni poteri vengano affidati ad *entrambi* i consoli, a scapito di ogni altra incombenza⁵⁹.

Ulteriore strappo alle regole fino ad allora applicate, rilevante anche dal diritto internazionale, è costituito dal fatto che tali poteri fossero esercitabili su tutto il territorio confederale, e non solo nello stato romano⁶⁰.

Staatsrecht, cit., vol. II, pp. 114, 115 e note 2-3, 116 ss.; ID., *Staatsrecht*, cit., vol. III, pp. 1066 s., 1208 s.; J.L. STRACHAN DAVIDSON, *Problems*, cit., pp. 162, 225 ss.; A.H. MAC DONALD, *Rome*, cit., p. 13 ss.; F. DE MARTINO, *Storia*, cit., vol. I, 1972, p. 432; ID., *Storia*, cit., vol. II, p. 202 ss.; D. MANTOVANI, *Il problema*, cit., *passim*; ID., *Il pretore giudice criminale in età repubblicana*, in *Athenaeum*, LXXVIII, 1990, p. 34 ss.; V. GIUFFRÈ, *Recensione a D. MANTOVANI, Il problema*, cit., in *Iura*, XL, 1989, p. 115 ss.; ID., *Repressione criminale e garanzie del cittadino fra Repubblica e Principato*, in *Poder político y derecho en la Roma clásica*, Ed. Universidad Complutense, Madrid, 1996, p. 39 ss.; C. VENTURINI, *La repressione degli abusi dei magistrati romani ai danni delle popolazioni soggette fino alla 'lex Calpurnia' del 149 a.C.*, in *BIDR*, LXXII, 1969, p. 21; ID., *Quaestio*, cit., p. 24 ss.; ID., *'Quaestiones' non permanenti: problemi di definizione e di tipologia*, in A. BURDESE (a cura di), *Idee*, cit., p. 85 ss.; ID., *'Quaestiones' e accusa*, cit., p. 95 ss.; ID., *Quaestiones ex senatusconsulto*, cit., p. 211 ss.; B. SANTALUCIA, *Diritto*, cit., p. 437 ss.; L. GAROFALO, *Il pretore giudice criminale in età repubblicana?*, in ID., *Appunti sul diritto criminale della Roma monarchica e repubblicana*, III ed., Cedam, Padova, 1997, pp. 252, 270 e nota 130, 281; P. CERAMI, *Accusatores*, cit., p. 141 ss., spec. pp. 160, 170, 173; A. LINTOTT, *'Provocatio' e 'iudicium populi'*, cit., pp. 16, 19 ss.; C. RUSSO RUGGERI, *Indices*, cit., p. 28 ss.; cfr. F.M. DE ROBERTIS, *Il diritto*, cit., p. 147 ss.

⁵⁹ Rilevano per lo più questa peculiarità, certo riferibile, tra le *quaestiones* del periodo, soltanto ai *Bacchanalia*, gli autori riportati *supra*, nota 57 (tra quelli, s'intende, favorevoli al carattere straordinario dell'inchiesta).

⁶⁰ Sulla facoltà, riconosciuta ai magistrati romani, di ingerirsi nella giurisdizione degli stati alleati – dei quali venne sostanzialmente violata l'autonomia –, sulle ragioni politiche e, soprattutto, sul fondamento giuridico possibile di una simile ingerenza (anche in rapporto all'elenco di crimini di cui a Pol. 6.13.4), non possiamo qui, diffusamente, soffermarci. Rinviamo pertanto ai numerosi autori espressi sul tema: per esempio, W. WEISSENBORN, *Titi Livi ab urbe condita libri*, cit., p. 25, note 5-8; T. MOMMSEN, *Staatsrecht*, cit., vol. II, p. 115 nota 4 e ID., *Staatsrecht*, cit., vol. III, p. 1209 e nota 1, che per spiegare l'intrusione, non di per sé ammissibile in termini di stretto diritto, invoca ragioni di pubblica sicurezza, oltre al carattere ramificato e complesso dell'attività criminosa perseguita; G. DE SANCTIS, *Storia*, cit., vol. IV.1, p. 599, che parla di scarso riguardo per i trattati; E. FRAENKEL, *Senatus consultum*, cit., pp. 384 e nota 1, 391, che si rifà a Mommsen; M. GELZER, *Die Unterdrückung*, cit., p. 281; S. ACCAME, *Il 'Senatusconsultum'*, cit., p. 229 s., per il quale formalmente si trattò solo di un invito alle autorità locali a procedere, ma certo, in buona sostanza, di una pesante intromissione nel loro ambito (la prima, fra l'altro, a non essere giustificata da uno stato di guerra); C.H. BRECHT, *Perduellio*, cit., p. 237 s. nota 1, che, per l'accusa di alto tradimento, logicamente ritiene più che altro perseguiti, qui, i *cives*, anche fuori Roma; A.H. MAC DONALD, *Rome*, cit., pp. 11, 15 s., 26 ss., per cui il tentativo di salvaguardare, nella forma, l'autonomia delle giurisdizioni locali, non vale a nascondere la sostanza politica della vicenda, nella quale Roma, per far fronte ad una situazione di emergenza, manifestò in modo drastico la propria supremazia sugli alleati, pur preoccupandosi forse di salvaguardare, in Italia, gli equilibri oligarchici consolidati; L. FRONZA, *De bacanalibus*, cit., p. 215 ss., che esclude repressioni in territorio non romano (quale invece era, a suo avviso, quello teurano, cui era indirizzato il documento rinvenuto a Tiriolo); H.H. SCULLARD, *Roman Politics*, cit., p. 147; G. SCIASCIA, *O senatoconsulto*, cit., p. 88, che parla di condotta illegale; G. DE PLINVAL, in CÍCÉRON, cit., p. 121, per il quale l'obiettivo principale dell'intera repressione era proprio sedare i movimenti autonomistici dell'Italia del sud; M.A. LEVI, *Bacchanalia*, cit., p. 15 ss., secondo cui il fondamento andrebbe ricercato nella natura sacrale del *foedus*, il cui rispetto avrebbe potuto essere, anzi, compromesso dalla tolleranza di pratiche che violavano la *pax deorum*; C. GALLINI, *Protesta*, cit., p. 44, per la quale si trattò di una operazione arbitraria; E. RAWSON, *Prodigy Lists and the 'Annales Maximi'*, in *CQ*, XXI, 1971, p. 163, che richiama la pratica di espiazione dei pro-

Ma il dato che più impressiona è il seguente: ossia che, per la repressione dei crimini imputati ai baccanti – alcuni dei quali non propriamente riconducibili ad alcuna normativa pregressa, di origine legislativa o consuetudinaria che fosse⁶¹ – fossero state previste, e poi effettivamente applicate, sanzioni di notevole gravità e varietà, e soprattutto che contro di esse i condannati, financo alla pena capitale, non potessero avvalersi della *provocatio ad populum* (della quale è in effetti rimarchevole la mancata menzione nelle fonti, a fronte dell'alto numero di sentenze di morte pronunciate).

È dunque plausibile supporre che nel *processo politico* qui esaminato una garanzia di libertà, ritenuta tra le più importanti dell'ordinamento costituzionale repubblicano, fosse stata soppressa, senza che alcuna legge l'avesse autorizzato⁶².

digi per totam Italiam, disposta talora dal senato; A. LINTOTT, *'Provocatio'. From the Struggle*, cit., p. 244; R. TURCAN, *Religion*, cit., p. 22 s., che invoca il carattere ramificato e diffuso dei crimini perseguiti; P.V. COVA, *Livio*, cit., p. 95 e nota 27, che si rifà a Levi e alla sua interpretazione religiosa; G.C. RASCÓN, *A proposito de la represión*, cit., p. 401; C. SAULNIER, *La 'coniuratio'*, cit., p. 117 e nota 4; R.J. ROUSSELLE, *The Roman Persecution*, cit., p. 64; A.J. TOYNBEE, *L'eredità*, cit., p. 476; F. COSTABILE, *Istituzioni*, cit., p. 96 ss.; ID., *Il 'Senatusconsultum'*, cit., p. 386 ss., il quale, non ritenendo sufficiente spiegare la violazione dell'autonomia in base a ragioni politiche, né in base al mero successivo inserimento, da parte di Pol. 6.13.4, dei crimini in questione fra quelli perseguibili dal senato (ché si tratterebbe pur sempre di un potere che questo si sarebbe autoattribuito), individua il fondamento dell'ingerenza nella *deditio in fidem* delle comunità interessate; G. LURASCHI, *Aspetti*, cit., p. 506 ss., che pur apprezzando l'impostazione rigorosa di Costabile ne critica la soluzione infine proposta, che non darebbe ragione del trattamento riservato alle città non *deditae*; J.M. PAILLER, *Bacchanalia*, cit., pp. 260 s., 330 ss., per il quale i poteri d'indagine si estendono da Roma all'Italia per la natura stessa della *quaestio*; E. MONTANARI, *Identità*, cit., p. 129, che invoca a sua volta la natura religiosa del *foedus*; A.M. ADAM, in TITE-LIVE, cit., p. 121 nota 14; O. DE CAZANOVE, *I destinatari*, cit., pp. 67, 68 e nota 50, secondo cui il senatoconsulto fu per la verità più che altro applicato nel territorio di municipi e colonie, da poco sottratto ad altri stati; C. VENTURINI, *Quaestiones ex senatusconsulto*, cit., p. 293; S.W. RASMUSSEN, *Public Portents in Republican Rome*, L'Erma di Bretschneider, Roma, 2003, p. 231 ss.

⁶¹ Della *coniuratio* in particolare si è già detto: cfr. spec. *supra*, § 1 e nota 5. Se poi i singoli membri dei tiasi potessero essere processati penalmente, o meno, per aver posto in essere altri comportamenti, sarebbe dipeso dalla discrezionalità del magistrato e dell'organo a cui quegli chiedeva consiglio, ossia il senato; ciò perché, lo ricordiamo, nell'ordinamento romano di allora non vigeva l'odierna regola *nullum crimen sine lege, nulla poena sine lege*: cfr. ad esempio, per tutti, F.M. DE ROBERTIS, *Il diritto*, cit., p. 149 s.; M. SCOGNAMIGLIO, *Nullum crimen sine lege*, Brunolibri Editore, Salerno, 2009, p. 64 ss.

⁶² Come già si diceva, è forse proprio questo il problema più grave tra quelli inerenti alle c.d. *quaestiones extraordinariae* dell'epoca, delle quali la nostra è probabilmente la più importante. Su di esso non possiamo qui fermare approfonditamente la nostra attenzione, e dunque ci limitiamo a rinviare, in generale, alla bibliografia citata *supra*, nota 58; ma per addurre un esempio del dibattito accesi in dottrina, su questi temi, cfr. qui, per tutti, D. MANTOVANI, *Il problema*, cit., pp. 17 ss., 26 nota 61, 33 s. nota 85; ID., *Il pretore*, cit., p. 34 ss.; L. GAROFALO, *Il pretore*, cit., pp. 241 ss., 252, 270 nota 130, 281; cfr. per esempio V. GIUFFRÈ, *Recensione a D. MANTOVANI, Il problema*, cit., p. 115 ss.; ID., *Repressione*, cit., pp. 39 ss., 43, 46 s.; A. GUARINO, *I Romani, quei criminali*, in *Labeo*, XXXIX, 1993, p. 34 ss.