

STUDI PER UN NUOVO DIRITTO AMMINISTRATIVO

*Collana diretta da*

S. Cognetti, A. Contieri, S. Licciardello, M. Nettesheim, S. Perongini, A. Zito

*Nuova serie*

# Al di là del nesso autorità/libertà: tra legge e amministrazione

*a cura di*

**Sergio Perongini**



**G. Giappichelli Editore**

# STUDI PER UN NUOVO DIRITTO AMMINISTRATIVO

*Collana diretta da*

S. Cognetti, A. Contieri, S. Licciardello, M. Nettesheim, S. Perongini, A. Zito

---

*Nuova serie – 4*



*Comitato scientifico:*

Francesco Astone  
Antonio Barone  
Francisco Miguel Bombillar Saenz  
Chiara Cacciavillani  
Roberto Cavallo Perin  
Guido Corso  
G. Paolo Cirillo  
Luca De Lucia  
Marina D'Orsogna  
Andrea Federico  
Fabrizio Figorilli  
Enrico Follieri  
Marcello Fracanzani  
Fabrizio Fracchia  
Lucio Iannotta  
Maria Immordino

Giovanni Leone  
Fiorenzo Liguori  
Maltoni Andrea  
Manganaro Francesco  
Enzo Maria Marenghi  
Marco Mazzamuto  
Agostino Meale  
Perfetti Luca Raffaello  
Geminello Preterossi  
Andrea Rallo  
Mauro Renna  
Fabio Saitta  
Maria Alessandra Sandulli  
Franco Gaetano Scoca  
Mario Rosario Spasiano  
Fabrizio Tigano  
Virginia Zambrano

# Al di là del nesso autorità/libertà: tra legge e amministrazione

*Atti del convegno  
Salerno, 14-15 novembre 2014*

*a cura di  
Sergio Perongini*



*In copertina:*

*Preso della Bastiglia, dipinto di Jean-Pierre Houel, 1789.*

G. Giappichelli Editore – Torino

© Copyright 2017 - G. GIAPPICHELLI EDITORE - TORINO  
VIA PO, 21 - TEL. 011-81.53.111 - FAX 011-81.25.100  
<http://www.giappichelli.it>

ISBN/EAN 978-88-921-0369-6

I volumi pubblicati nella presente Collana sono stati oggetto di procedura di doppio referaggio cieco (double blind peer review), secondo un procedimento standard concordato dai Direttori della collana con l'Editore, che ne conserva la relativa documentazione.

*Volume pubblicato con il parziale contributo del Dipartimento di Scienze Giuridiche - Scuola di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Salerno e del Centro Interdipartimentale di Ricerca sulle Riforme istituzionali, organizzative territoriali delle pubbliche amministrazioni e sulla semplificazione amministrativa (CIR) che è stato promotore dell'iniziativa.*

Composizione: La Fotocomposizione - Torino

Stampa: Stampatre s.r.l. - Torino

Le fotocopie per uso personale del lettore possono essere effettuate nei limiti del 15% di ciascun volume/fascicolo di periodico dietro pagamento alla SIAE del compenso previsto dall'art. 68, commi 4 e 5, della legge 22 aprile 1941, n. 633.

Le fotocopie effettuate per finalità di carattere professionale, economico o commerciale o comunque per uso diverso da quello personale possono essere effettuate a seguito di specifica autorizzazione rilasciata da CLEARedi, Centro Licenze e Autorizzazioni per le Riproduzioni Editoriali, Corso di Porta Romana 108, 20122 Milano, e-mail [autorizzazioni@clearedi.org](mailto:autorizzazioni@clearedi.org) e sito web [www.clearedi.org](http://www.clearedi.org).

## Indice

	<i>pag.</i>
<i>Gli Autori</i>	XI
<i>Premessa</i>	XIII
<i>Stato costituzionale di diritto e provvedimento amministrativo</i>	1
Sergio Perongini	
<i>Al di là del nesso autorità e libertà: i nuovi sentieri della divisione dei poteri</i>	11
Bernardo Sordi	
<i>Atto autoritativo e diritto amministrativo</i>	17
Roberto Cavallo Perin	
<i>Potere amministrativo e valutazioni discrezionali</i>	31
Carlo Emanuele Gallo	
<i>L'ambiguo volto della trasparenza tra diritto d'informazione e rimedio alla corruzione</i>	45
Alfredo Contieri	

	<i>pag.</i>
<i>Conclusioni della prima giornata di studi</i> Guido Corso	293
<i>Brevi considerazioni sulle ambiguità della liberalizzazione tramite dia/scia</i> Maria Alessandra Sandulli	299
<i>Governance, arbitrati ed economia politica</i> Maria Rosaria Ferrarese	311
<i>Gli atti soggettivamente privati e oggettivamente amministrativi, con particolare riferimento al sindacato giurisdizionale</i> Enrico Follieri	327
<i>Osservazioni sul presunto "superamento" del modello pubblicistico</i> Stefano Cognetti	337
<i>Il rapporto autorità-libertà nei modelli di tutela dell'ambiente</i> Alessandro Crosetti	343
<i>I nuovi scenari della tutela della privacy nell'era della digitalizzazione alla luce delle recenti pronunce sul diritto all'oblio</i> Mariaconcetta D'Arienzo	395
<i>Spunti sulla dinamica autorità/libertà nel sistema britannico letta attraverso la lente della decisione amministrativa</i> Loredana Giani	425

*Spunti sulla dinamica autorità/libertà nel sistema  
britannico letta attraverso la lente  
della decisione amministrativa*

Loredana Giani

SOMMARIO: 1. Decisione amministrativa e garanzia dei privati. - 2. Il ruolo della decisione amministrativa e la sua rilevanza (embrionale) nelle decisioni sul silenzio della pubblica amministrazione. - 3. *Fairness* della decisione e *legitimate expectations*. - 4. *Administrative common law*, tutela dei privati e decisione amministrativa.

**1. Decisione amministrativa e garanzia dei privati**

Nel quadro dell'evoluzione del sistema di garanzia dei privati nei confronti del pubblico potere, nei sistemi dell'europa continentale le riflessioni sulla decisione amministrativa rivestono un ruolo di primaria importanza nella prospettiva della individuazione dei limiti al potere pubblico e le ricostruzioni specifiche sul tema pongono magistralmente in luce questo profilo e le sue connessioni con lo stesso modello costituzionale.

Quando, però, si attraversa la manica, le lenti attraverso cui lo stesso genere di analisi viene condotto, sia pure con le debite differenze riconducibili alla diversa impostazione e, soprattutto, alla diversa collocazione che al singolo viene riconosciuta, risultano diverse, essendo le coordinate sistemiche del tutto differenti, in ragione della ritenuta estraneità del sistema alla struttura propria del diritto amministrativo, ancorate ad uno strumentario propriamente privatistico.

Ed infatti, già dalla semplice lettura della principale manualistica del secolo scorso, e anche in alcune impostazioni che tutt'ora sono fatte proprie da una parte della dottrina, risulta evidente come la non necessità di una qualsiasi riflessione sul tema della decisione amministrativa sia riconducibile a due ordini di ragioni per lo più antitetiche: la centralità dell'amministrazione e degli interessi di cui essa è portatrice, che nella nostra riflessione, invece, si caratterizza come un interesse che viene ricondotto ai cittadini; e l'attenzione che viene data al cittadino tutelato (si può anticipare, criticamente, come si vedrà nel prosieguo, in